

Género e Información de Seguridad Ciudadana

Lo que no se cuenta no existe









Contenido



- 1. Introducción Data-Pop Alliance
- Estadísticas y registros administrativos de violencia de género
- 3. Conceptos introductorios
- 4. Género e Información de la Seguridad Ciudadana
- 5. Contexto
- 6. Recomendaciones, retos y oportunidades
- 7. Estudio de caso

















3 Pilares de trabajo







Realidades locales y problemáticas humanas utilizando datos e IA Capacidades, ideas y comunidades por medio de la alfabetización en datos

Los sistemas y procesos que soportan a nuestras comunidades y países.



02. Estadísticas y registros administrativos de violencia de género











Introducción



Según la Cepal, una de cada cuatro niñas y adolescentes en Latinoamérica y el Caribe contrajo

matrimonio por primera vez o mantuvo una unión temprana antes de cumplir los 18 años.

El 7 % de las mujeres que han sido agredidas sexualmente por alguien que no es su pareja, impone una importante implicación en su salud, sobre todo en su salud mental

En América Latina y el Caribe, se encuentran 14 de los 25 **países con mayor número de femicidios/feminicidios** en el mundo. Las tasas más altas de feminicidios por cada 100,000 mujeres se registran en: Honduras (6,2), El Salvador (3,3), República Dominicana (2,7) y Bolivia (2,1).

Hay países que no tipifican a la violencia económica como violencia por cuestiones de género, tal es el caso de Chile, Cuba, República Domínicana y Puerto Rico.

1, 300 personas LGBTI+ han perdido la vida de manera violenta en América Latina entre enero de 2014 y junio de 2019

En promedio, 4 personas LGBTI+ son asesinadas en la región cada día; una por día en Brasil

Estadísticas

Formas y contextos de violencia de género



Falta de denuncias y estadísticas oficiales

Impunidad en casos de homicidio y femicidio/feminicidio

Violencia generalizada

Invisibilidad de la violencia cotidiana (violencia patrimonial, violencia psicológica, violencia emocional, violencia médica, violencia laboral, discurso de odio, etc.)

Altos niveles de crueldad (en particular contra las personas de la comunidad LGTB+)

Invisibilidad de hombres trans, personas bisexuales y personas intersex

Reportes administrativos



Cifra oculta

(prevalencia real, desconocida)

Violencia estimada (a través de encuestas)

Violencia reportada (total de registros, datos administrativos y de la sociedad

civil)

Punta del iceberg: Sólo 12% de las mujeres en Latinoamérica y el Caribe reportan VcMN (Palermo, Bleck & Peterman 2014)

A pesar de ser un problema persistente, hay poca información basada en datos sobre las características de las personas que reportan haber sufrido experiencias de violencia de género, lo cual limita las respuestas que se dan en términos de políticas públicas a esta problemática



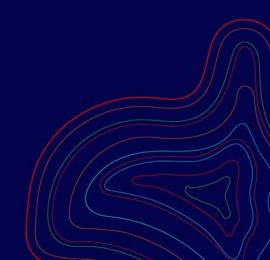
03. Conceptos introductorios











Conceptos de género











Género

Las diferencias construidas socialmente entre hombres y mujeres. Estas diferencias incluyen, pero no se limitan a: el conjunto de roles, responsabilidades, derechos, prerrogativas y obligaciones

Sexo

Es la división biológica, anatómica y fisiológica de una especie (por ejemplo, las diferencias en las funciones reproductivas). En los seres humanos, se refiere al popular (aunque biológicamente excluyente) binario hombre/mujer.

Orientación Sexual

Una atracción emocional, romántica o sexual inherente o inmutable hacia otros individuos.

Roles de género

Son el conjunto de expectativas sociales sobre el comportamiento de mujeres y hombres, niños y niñas. Está muy influenciado por las diferencias de poder entre mujeres y hombres.

Datos de género











Datos desagregados por sexo

Son los datos que se desglosan por el sexo binário hombre y mujer. Los datos desagregados por sexo **no son suficientes** para ser considerados datos de género.

Datos de género

Son datos que se recopilan y analizan a partir de la comprensión de las diferencias sociales entre mujeres y hombres tomando en cuenta los conceptos básicos de género

Indicadores sensibles al género (gender sensitive)

Hacen un **seguimiento** del estatus y los roles de las mujeres y los hombres en la sociedad a lo largo del tiempo, y por lo tanto miden si se ha logrado algún progreso hacia la igualdad de género

(ej. el porcentaje de mujeres dedicadas a las tareas domésticas no remuneradas).

Indicadores con perspectiva de género (gender responsive)

Miden específicamente la igualdad de participación y la distribución equitativa de los beneficios con respecto al género y, por tanto, van un paso más allá de la simple descripción del estado de las variables relevantes para el género.

Análisis







Análisis de datos de género

Es la metodología sistemática para examinar las diferencias entre mujeres y hombres, niñas y niños. Estas diferencias incluyen los roles de género, los niveles de poder y las oportunidades.

Marcos de análisis de género

En inglés "gender analysis frameworks" (GAF) son un conjunto de herramientas teóricas y prácticas para el análisis de género. Los GAFs pueden proporcionar una guía enfocada para guiar el análisis de género.

Género y violencia







Violencia de Género

Cualquier comportamiento consciente o amenaza que cause daño físico, sexual, psicológico o económico a una persona, con base en la identidad de género de la persona (OPS, 2019), tradicionalmente dividida en hombres y mujeres, aunque incluye otras identidades como el género fluido.

La violencia contra las mujeres es una forma de violencia de género porque se ejerce contra ellas a partir de la construcción social de la mujer. También incluye la violencia contra la comunidad LGBTQ, ya que a menudo está motivada por el deseo de castigar a quienes se considera que desafían las normas de género (ONU, 2017).

Violencia contra Mujeres y Niñas (VaWC)

Esta violencia tiene como resultado daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para las mujeres. También implica amenazas, coacciones o privaciones arbitrarias de la libertad, ya sea que ocurran en la vida pública o privada (ONU, 1993).

Este término se centra en la persona sobre la que se ejerce la violencia, en este caso, la mujer. También se asocia con formas estructurales de discriminación en el acceso a los recursos y al poder dentro de la sociedad y el hogar.

Violencia de género











Violencia doméstica

Afecta a todas las personas unidas por matrimonio, parentesco o afinidad (Cornejo, 1998). El término suele asociarse al espacio donde se desarrollan los hechos violentos.

Violencia familiar

La violencia familiar constituye un acto de poder dirigido a dominar, someter, controlar, verbal, psicoemocional o sexualmente a cualquier miembro de la familia, dentro o fuera del hogar (CNDH, 2016).

Violencia de pareja

Comportamiento dentro de una relación íntima que causa daño físico, sexual o psicológico (OMS, 2017). Se dirige al agresor, en este caso, a la pareja. Este tipo de violencia incluye relaciones de noviazgo, actuales o pasadas, independientemente de que vivan en el mismo espacio.

Violencia en el espacio público

Este tipo de violencia se asocia al espacio público (físico o virtual) e incluye comentarios incómodos, tocamientos, discurso de odio, violencia física, violaciones sexuales y hasta homicidios, con diversos costos y, consecuencias personales y sociales.

Violencia de género













Violencia física

Consiste en causar o intentar causar daño físico a una persona golpeándola, denegándole atención médica u obligándola a consumir alcohol o drogas, así como empleando cualquier otro tipo de fuerza física contra ella. Puede incluir daños a la propiedad.

Violencia sexual

Conlleva obligar a una persona a **participar en un acto sexual** sin su consentimiento. Véase infra para obtener más información sobre la violencia sexual.

Violencia psicológica

Consiste en **provocar miedo** a través de la intimidación; de las amenazas; en someter a una persona a maltrato psicológico o en forzarla a aislarse de sus amistades, de su familia, de la escuela o del trabajo.

Violencia emocional

Consiste, por ejemplo, en minimizar la autoestima de una persona a través de críticas constantes, en infravalorar sus capacidades, insultarla o someterla a otros tipos de abuso verbal.

Violencia económica

Consiste en lograr o intentar conseguir la dependencia financiera de otra persona, manteniendo para ello un control total sobre sus recursos financieros, impidiéndole acceder a ellos y prohibiéndole trabajar o asistir a la escuela.



¿Qué es el feminismo interseccional?



"Un prisma para ver la forma en que diversas formas de desigualdad a menudo operan juntas y se exacerban mutuamente"



Kimberlé Crenshaw (profesora de derecho estadounidense)

- El feminismo interseccional ofrece una visión a través de la cual podemos entender mejor cómo los diferentes tipos de desigualdad usualmente operan juntos.
- A menudo se habla de la interseccionalidad como teoría, metodología, paradigma, visión o marco.

El diseño original está adaptado de la versión de la Rueda de la Interseccionalidad del Equality Institute (ONU Mujeres, 2021)

Feminismo interseccional: teoría y práctica

 El pensamiento feminista negro reconceptualiza fundamentalmente la raza, la clase y el género como sistemas interconectados: no sólo operan "por sí solos", sino que son experimentados conjuntamente, por individuos que existen en sus intersecciones

Entender el feminismo interseccional desde un punto de vista teórico, y su importancia como marco teórico en los proyectos de datos sobre la Seguridad Ciudadana

- En análisis cuantitativos, los investigadores suelen mantener constante un aspecto (la raza o el género) para que sus comparaciones sean más comprensibles.
- Sin embargo, la raza y el género no pueden definirse en términos de dicotomías estrictas - o blanco/negro o masculino/femenino - cuando la raza tiene "género" y el género está "racializado", junto con las demás identidades que definen a una persona
- El género, la edad, la raza, la etnia, la clase y la sexualidad se constituyen mutuamente y no pueden sustraerse (Simien 2007; Collins 2000; Crenshaw 1991, 1993; Wing 1997)





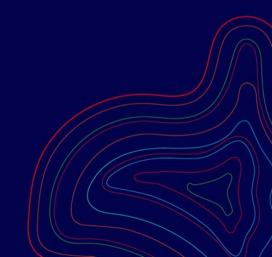
04. Género e Información de la Seguridad Ciudadana











La Agenda de Desarrollo 2030













Los ODS incluyen **80 indicadores específicos de género**, que desfacan la importancia de los datos para dar información sobre el progreso que se está logrando hacia la igualdad de género. Sin embargo, medirlo requiere el desarrollo de *data literacy* desde una **perspectiva sensible al género**.

- Violencia contra las mujeres
- Homicidio intencional (ODS 16.1.1)
- Violencia física, psicológica y sexual (ODS 5 y ODS 16)
- Violencia de pareja (ODS 5.2.1)
- Violencia sexual por alguien que no es la pareja (ODS 5.2.2)
- Violencia por cualquier perpetrador (ODS 16.1.3)
- Acoso físico y sexual (ODS 11.7.2)
- Ciberviolencia
- Matrimonio forzado infantil (ODS 5.3.1)
- Mutilación/ablación genital femenina (ODS 5.3.2)
- Aborto selectivo por sexo
- Violencia obstétrica (ODS 3.1.1, 3.1.2 y 5.6.1)
- Prostitución (ODS 16)
- Acceso a vivienda, salud, y discriminación para la población LGTB+ (ODS 3, 8 y 10).

Feminización de la Seguridad Ciudadana

La **seguridad ciudadana** no trata simplemente de la reducción de los delitos, sino de una estrategia exhaustiva y **multifacética** para mejorar la calidad de vida de la población, de una acción comunitaria para prevenir la criminalidad, del acceso a un sistema de justicia eficaz, y de una educación que esté basada en los valores, el respeto por la ley y la tolerancia. (UNDP, 2015)

"Uno de los desafíos más importantes en el ejercicio del derecho a la ciudad de las mujeres latinoamericanas es la violencia que opera en los espacios públicos de las diferentes escalas de territorios que habitan: sus cuerpos, sus barrios, sus ciudades."
(Falú, 2013).



Ana Falú

La seguridad ciudadana desde una perspectiva de género



- Las preocupaciones y los comportamientos de las mujeres en el espacio público difieren de los de los hombres en formas que pueden asociarse ampliamente con los **roles de género** y un conjunto de **creencias sobre la seguridad.**
- Estos cambios de comportamiento pueden exacerbar aún más las desigualdades existentes, como la desigualdad en la dotación de capital social y el acceso a nuevas oportunidades económicas, lo que en última instancia ralentiza las perspectivas de crecimiento personal y como consecuencia la equidad de género.



Uno de los problemas es que la mayoría de los estudios **presenta** a las mujeres como una masa homogénea.

Uno de los problemas es que la mayoría de los estudios presenta a las mujeres como una masa homogénea.

Diferencias metodológicas (qué, cómo y quién es el centro de la medición)

Guía de Preguntas

Nuevos contextos para la **recolecta de datos con perspectiva de género.**¿Ha considerado las vulnerabilidades y violaciones de derechos que enfrentan **grupos específicos**?

Infancias y adolescentes;

Personas en el medio rural;

Migrantes;

Personas que viven con VIH;

Indígenas, afrodescendientes y pertenecientes a minorías;

Personas mayores;

Trabajadoras del hogar;

Industria del sexo;

Personas con discapacidad;

Trans, personas bisexuales y personas intersex



Source: UN Women, UNDP and UNODC, 2018.

Guía de Preguntas

¿Se ha asegurado de que el **análisis de género** esté presente en los **mapeos e intervenciones**, incluidos los impactos diferenciales experimentados por las niñas, las mujeres, y las personas LGBTI?

¿Ha mapeado los **sectores con predominio de mujeres**? (por ejemplo, las trabajadoras del hogar, microempresas y medianas empresas, industrias del sexo, etc.)

¿Son las medidas de protección social **sensibles al género**? ¿Reconocen la **carga desigual** de las mujeres prestadoras de cuidados no remunerados y su sobrerrepresentación en la economía informal? ¿Tienen las medidas el objetivo de redistribuir la carga desigual de manera más **equitativa** entre las mujeres y los hombres (por ejemplo, la licencia parental y los servicios de atención pública)?

¿Protegen las medidas a las niñas y mujeres de **prácticas nocivas**, incluida la mutilación genital femenina y el matrimonio infantil, precoz y forzado, que pueden ocurrir con mayor frecuencia debido a las **limitaciones económicas** y las **interrupciones en la educación** causadas por la respuesta pandémica?

I SEMANA DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

Source: UNDP. 2020.



05. El contexto













REVICTIMIZACIÓN POR EL ESTADO

- -Persistencia de estereotipos de VCM entre funcionarios públicos
- -Procedimientos inadecuados y hostilidad institucional
- -Persistencia de la masculinidad hegemónica en los departamentos de policía
- -Falta de capacidad humana e institucional de las autoridades para asistir adecuadamente a las víctimas de VBG

RESPUESTA PÚBLICA DEFICIENTE A LA VBG

- -Ausencia de marco legal de VCM
- -Ausencia de políticas públicas
- -Falta de acceso a servicios públicos de apoyo (asesores, asistencia/ consejería psicológica o legal, etc.)
- -Falta de conciencia sobre los derechos.

FALTA DE CONFIANZA E INFORMACIÓN INSTITUCIONAL

-Falta de confianza en la policía y/o el sistema judicial

CARACTERÍSTICAS DEL BARRIO

- -Privación relativa del vecindario
- -Falta de eficacia colectiva

AISLAMIENTO Y FALTA DE RED DE APOYO

- -Migración
- -Entorno rural
- -Ausencia de OSC de mujeres

RELIGIÓN

CONFLICTO ARMADO

HISTORIAL DE EXPOSICIÓN A LA VIOLENCIA

- -Testigo de VBG en familia
- -Víctima de maltrato infantil

FALTA DE APOYO SOCIAL

RELACIÓN

- -Estar separados
- -Larga convivencia

DESEQUILIBRIO DE PODER ENTRE LA PAREJA

CARACTERÍSTICAS DE LA PAREJA

- -Comportamiento controlador
- -Empleo inestable
- -Consumo de alcohol y drogas.
- -Participación en tráfico/pandillas

VULNERABILIDAD ECONÓMICA

- -Falta de independencia económica
- -Logro educativo
- -Dificultad/shock financiero
- -Desempleo

MATERNIDAD

- -Estar embarazada
- -Alta paridad (número de nacidos vivos)

EDAD

IDENTIDAD DE GÉNERO

DISCAPACIDADES FÍSICAS Y/O MENTALES



I SEMANA DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

Estructural

SEXISMO ESTRUCTURAL

Roles y normas de género tradicionales:

- Socialización violenta de niños y hombres
- Baja autoestima de las mujeres / sentimiento de falta de poder

RACISMO ESTRUCTURAL

- Prioridades basadas en la raza
- Representaciones estereotipadas de las mujeres negras
- La soledad causada por la discriminación racial
- Síndrome de la masculinidad frustrada
- Discriminación en el acceso a los servicios públicos
- Racismo institucionalizado

DESIGUALDADES SOCIOECONÓMICAS

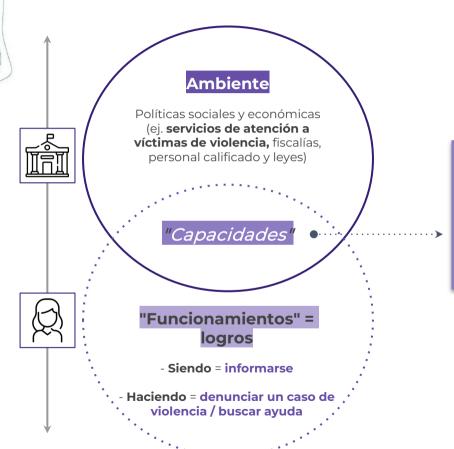
- Pobreza y bajo nivel de ingresos
- Acceso a la vivienda y condiciones habitacionales
- Acceso a la educación

VaWG generalizada en todos los subgrupos de población, agravada por factores de riesgo



Capacidades

Marco teórico: enfoque en capacidades (Amartya Sen)



El término "capacidades"
adoptado hace referencia a las
oportunidades que ofrece el
Estado que facilitan o dificultan
la posibilidad de
denunciar/registrar y/o buscar
ayuda si una mujer sufre
violencia.

SEMANA DE LA



06. Recomendaciones, retos y oportunidades











1. Acceso a los datos	□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□→○□	3. Calidad de los datos	4. Gobernanza de los datos
A) Incrementar el acceso a datos abiertos, estructurados y de calidad, y/o hacer más eficiente el proceso de solicitud de acceso.	A) Aumentar la granularidad espacial (incluidas las zonas rurales) y temporal.	A) Mejorar la conceptualización de los diferentes tipos de violencia de género para generar indicadores que sean utilizados de manera homogeneizada por las distintas instituciones.	A) Mejorar la articulación e interoperabilidad de datos entre instituciones públicas y organizaciones de la sociedad civil.
	B) Incluir más indicadores sociodemográficos, especialmente desagregados por género y homogeneizar su recolección entre instituciones	B) Agregar identificadores para medir la incidencia de víctimas que utilizan más de un servicio, para evitar duplicidades.	B) Adoptar pautas éticas y de privacidad de datos (recopilación, intercambio, uso, interpretación, etc.) mientras trabaja con datos VaWG.
			C) Promover una cultura de uso de la evidencia para informar las políticas públicas de VaWG (e.g.: generar mejores estrategias de rutas de atención en función de la incidencia de usuarios-víctimas por servicio).



07. Estudio de Caso

México - Colombia - Brasil











El estudio

¿Cuáles son los factores que impactan el registro y reporte de la violencia en contra de las mujeres y las niñas en el ámbito doméstico?

Antes, durante y después de la pandemia Covid-19





Acceso a los datos

País	Base de Datos	Modalidad de acceso	Tiempo de espera (promedio)
México	1) Línea Mujeres - LOCATEL (línea local de Ciudad de México) y carpetas de investigación (informes policiales) 2) Llamadas al 911 (línea de emergencia nacional) 3) Registros de la Red Nacional de Albergues (sociedad civil)	 Open data (portal en línea) Acceso a través de la LAI (abierto este mes) Solicitud directa 	 Inmediatamente (los datos se actualizan diariamente) Recibido 2 meses después de solicitado Debido a la capacidad limitada, no pudieron compartir los datos a tiempo.
Colombia (Bogotá)	1) Línea Púrpura (línea local) 2) Casas de Igualdad de Oportunidades (asistencia psicológica, social y jurídica) 3) Casas de Todas (asistencia psicológica, social y jurídica) 4) Duplas de Atención Psicosocial (atención psicosocial y jurídica - llamadas) 5) Policía Nacional - SIEDCO (informes policiales) 6) Línea 155 (línea nacional)	Solicitud realizada por correo electrónico a la Secretaría de la Mujer (Bogotá)	✓ Recibido 1 semana después de solicitado
Brasil (São Paulo)	1) Secretaría de Seguridad Pública (llamadas al 190 e informes policiales) 2) Tribunal Superior de Justicia (medidas de protección) 3) Rappi / Proyecto Justiceiras (llamadas + WhatsApp)	Con excepción de los informes policiales sobre casos de "Homicidio doloso" y "Feminicidio", todas las bases se recibieron a través de la ley de Acceso a la Información y MoU	Recibido después de 30 días, en promedio Las modalidades d acceso difieren y lo tiempos de espera suelen ser largos.

Recomendación A Incrementar el acceso a datos abiertos, estructurados y de calidad, y/o hacer más eficiente el proceso de solicitud de acceso.



México

Colombia

Cobertura y desagregación de los datos

Base de Datos

Informes policiales

Registros telefónicos al 190

Medidas de protección

Llamadas al Disque 180

Llamadas a la Línea Mujeres (CDMX)

Carpetas de Investigación CDMX

Llamadas a la línea de emergencia

nacional 911

Secretaría de la Mujer Bogotá

Línea 155

Policia Nacional

Medicina Legal

Granularidad de

tiempo

Mensual

✓

✓

✓

Diario

√

✓

✓

Granularidad de espacio

Otro

Distrito

Municipio

Calle

Delegación

Delegación

Localidad

Estado

Localidad

Localidad

Georeferenciación

Vecindario

√

¿Base

usada?

✓

✓

Recomendación

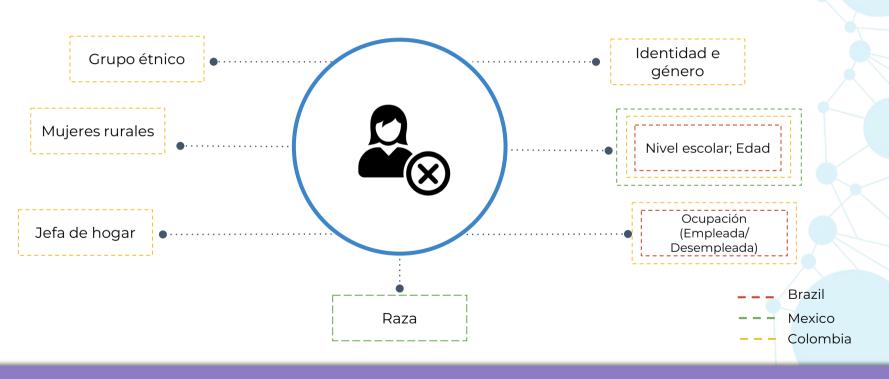
A: Aumentar la granularidad

zonas rurales) y temporal.

espacial (incluidas las



Cobertura y desagregación de los datos



Recomendación B: Incluir más indicadores sociodemográficos, especialmente desagregados por género y homogeneizar su recolección entre instituciones



Base de datos 1 Línea Mujeres



Base de datos 2 Carpetas de investigación



Indicador	Categoría (cada llamada puede ser clasificada en hasta en 7 categorías)	Crimen	
Ejemplo	 Familia + Violencia Noviazgo + Violencia Pareja + Violencia Violencia + Género + Familia + Tipo (económica/patrimonial/psicológica/física/sexual o feminicidio) + Perpetrado por (pareja/hermano/cuñado/padre/padrastro/abuelo/primo/sobrino/tío/yerno/) 	37 crímenes relacionados a violencia contra mujeres y niñas, y violencia doméstica. Ej. - Abuso sexual - Amenaza - Contra el estado marital - Contra la salud sexual - Violencia familiar - Lesión corporal/física - Incesto - Feminicidio - Violación de un menor Privación de la libertad personal	
	 Penal +Crimen (varios tipos de delitos son citados, algunos no aparecen en la base de datos de Carpetas) 	(sólo se menciona sexo de la víctima, pero no la relación con el agresor o el ámbito en qué sucedió el crimen)	

Recomendación 3.a: Mejorar la conceptualización de diferentes tipos de violencia de género (en bases) para generar indicadores que sean utilizados de manera homologada por diferentes instituciones.



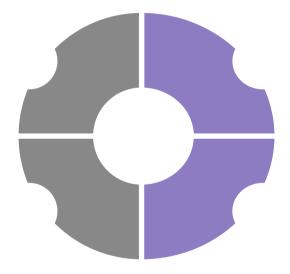


Gobernanza de datos

Los principios éticos, en particular, la privacidad de datos y la gobernanza de datos, no siempre se han respetado, poniendo en riesgo la seguridad de las mujeres que han sufrido violencia de género, especialmente en zonas con altas tasas de VaWG, como América Latina.

VaWG es un dato sensible, donde la violación de la privacidad puede tener consecuencias graves, desde la pérdida de empleos hasta la pérdida de la vida.

Esto **refuerza el miedo** a la exposición y más abuso, **disuadiendo** a las sobrevivientes de denunciar incidentes de violencia y acceder a los servicios de apoyo.



Este **subregistro** conduce a una **base de evidencia sesgada** para la investigación y el desarrollo de políticas.

Desarrollar un modelo adecuado de privacidad y gobernanza que permita a los **diferentes actores de investigación y políticas públicas** llevar a cabo su trabajo de investigación sobre VaWG y sobrevivientes.

Ganar confianza en la gestión de los datos de denuncia de sobrevivientes, organizaciones de la sociedad civil y activistas, y así contribuir a mejorar las tasas de denuncia de VaWG.

Un equilibrio entre privacidad, usabilidad y responsabilidad



"El feminismo de los datos es una forma de pensar sobre los datos que se basa en la experiencia directa, el compromiso con la acción y el pensamiento feminista interseccional. Esta definición reconoce que existe una distribución desigual del poder en el mundo."



Catherine d'Ignazio











¡Gracias!



contact@datapopalliance.org

Zinnya del Villar

zdel vill ar@datapopalliance.org







