



Modernización de la seguridad ciudadana y la justicia

Hung-En Sung

John Jay College of Criminal Justice

16 de noviembre de 2022

infoSEGURA



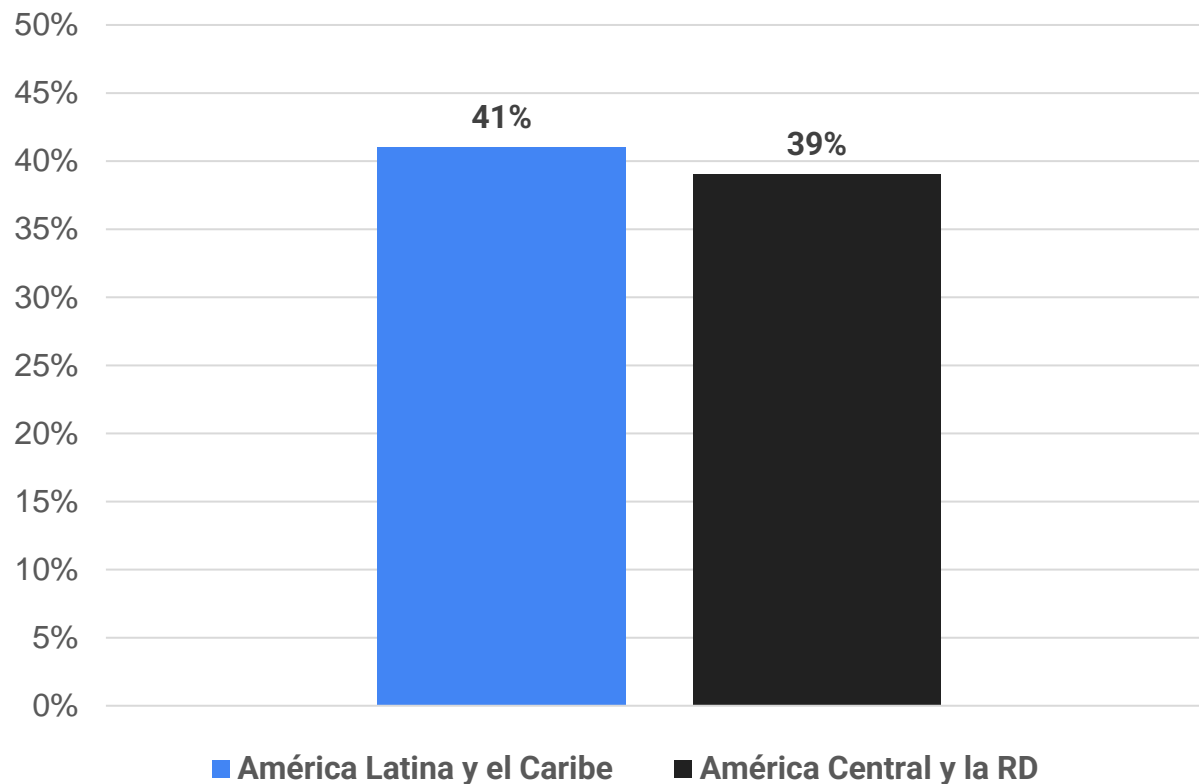
¿Por qué hablamos de la seguridad 'ciudadana'?

- Un pasado autoritario: Regímenes militares en 11 países entre 1963 y 1990.
- De la doctrina de la **Seguridad Nacional** a la de la **Seguridad Ciudadana**.
- Un presente violento: De los 20 países con las tasas de homicidios más altas, 17 son latinoamericanos, al igual que 43 de las 50 ciudades más violentas.

Treinta años de reformas policiales en América Latina

- *“La realidad regional demuestra que existen ejemplos de procesos de reforma policial **prometedores** en circunstancias extremadamente difíciles.”*
-- Hugo Frühling (2009)
- *“En términos del mejoramiento de la imagen y la credibilidad de la institución policial, los resultados de las reformas han sido **muy pobres** en casi todas partes.”*
-- Kevin Casas et al (2018)

"¿Se puede justificar el golpe militar frente a mucha delincuencia?"



¿De qué países provienen los fondos (y las ideas) para las reformas del sector seguridad (RSS)?

Principales países donantes a programas de RSS en América Latina	
Mayores países donantes (2004-2014)	Monto (US\$) (2004-2014)
1 Estados Unidos	\$170,709,266 (43%)
2 Canadá	\$166,068,294 (42%)
3 España	\$26,232,723 (7%)
4 Noruega	\$18,413,764 (5%)
5 Reino Unido	\$16,037,815 (4%)

Fuente: Dra. Ana Maura Tomesani (2018)

¿De qué donantes multilaterales provienen los fondos (y las ideas) para las RSS?

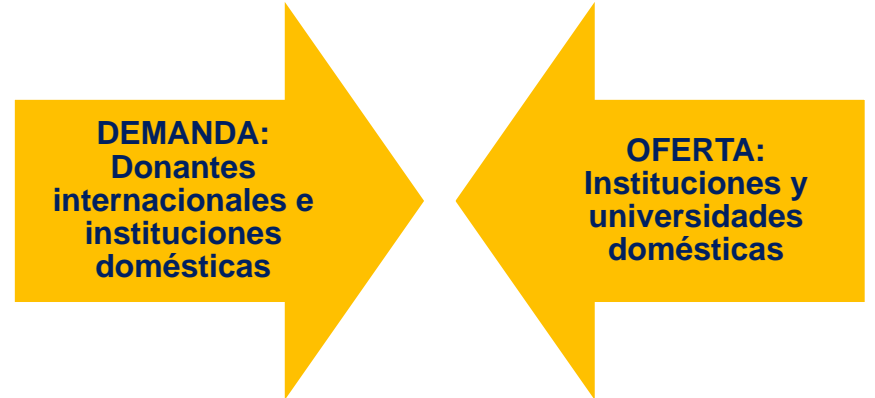
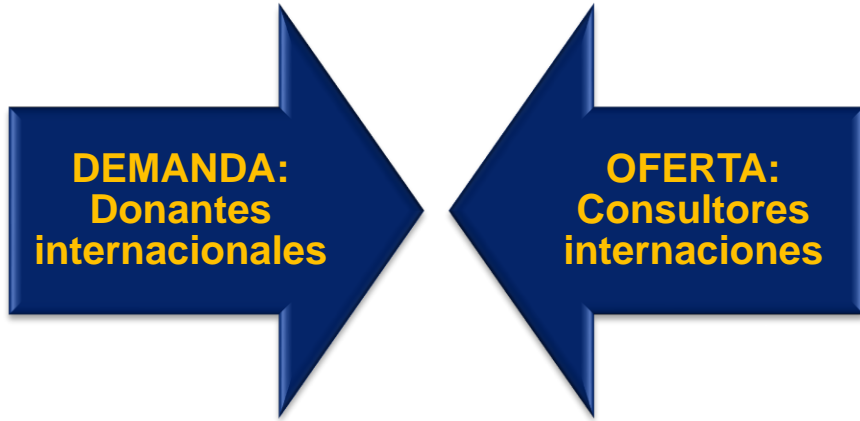
Programas de RSS financiados por donantes multilaterales en América Latina, 2004-2014		
Instituciones	Programas	Monto (US\$)
Unión Europea	8	\$ 118,558,877.99 (54%)
BID Fondos especiales	29	\$93,318,706.97 (42%)
ONU	50	\$8,396,225.91 (4%)
TOTAL	87	\$220,273,810.87 (100%)

Fuente: Dra. Ana Maura Tomesani (2018)

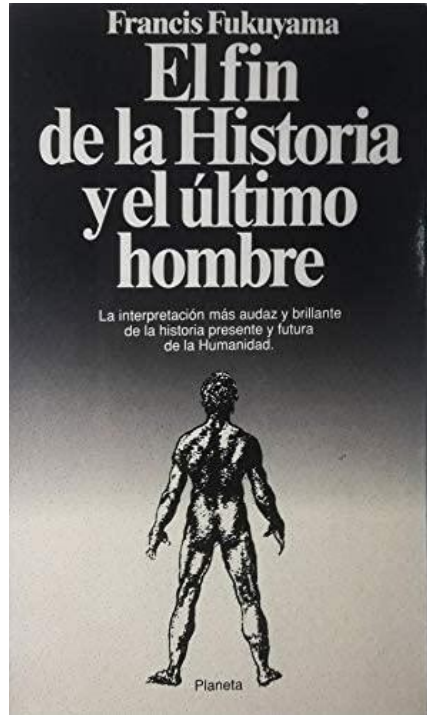
Importación de modelos anglosajones



La dinámica de mercado de la reforma policial en América Latina



¿El fin de la historia y el último policía?



- Falta de una visión de desarrollo o proceso en su conceptualización
- Falta de un entendimiento del contexto sociopolítico de implementación

EJEMPLO: ¿Qué determina la legitimidad policial?

Legitimidad policial : confianza pública y obligación sentida de obedecer a la policía

- **Justicia procedimental**: la equidad y la transparencia de los procesos mediante los cuales se toman las decisiones policiales
- **Resultados de seguridad** (*desempeño policial*): percepciones ciudadanas sobre la eficacia policial en el control del delito

EJEMPLO - Legitimidad policial: diferencias entre países

- La evidencia de la supremacía de la justicia procedimental proviene del mundo anglosajón (p. ej., Mazerolle et al, 2012) o de otros países desarrollados (p. ej., Jonathan-Zamir & Weisburd, 2013).
- Los estudios realizados en países en desarrollo enfatizan la importancia fundamental de los resultados de seguridad en la determinación de la legitimidad policial (por ejemplo, Tankebe , 2009).
- ¿Podría la legitimidad policial requerir diferentes soportes en diferentes etapas del desarrollo del Estado?

Retos para una actuación policial eficaz en América Central

1. Control territorial disputado (¿gobernanza criminal?)
2. Corrupción endémica
3. Amenazas de violencia (cuasi) organizada



¿Qué modelos policiales necesitamos?

- Se necesitan diferentes estilos de actuación policial en las diferentes etapas de la construcción del Estado
- Necesitamos modelos de policía de **transición** que se activan bajo ciertas condiciones y se desactivan cuando se logran ciertos objetivos intermedios

¿Existen modelos transicionales de policiamiento?

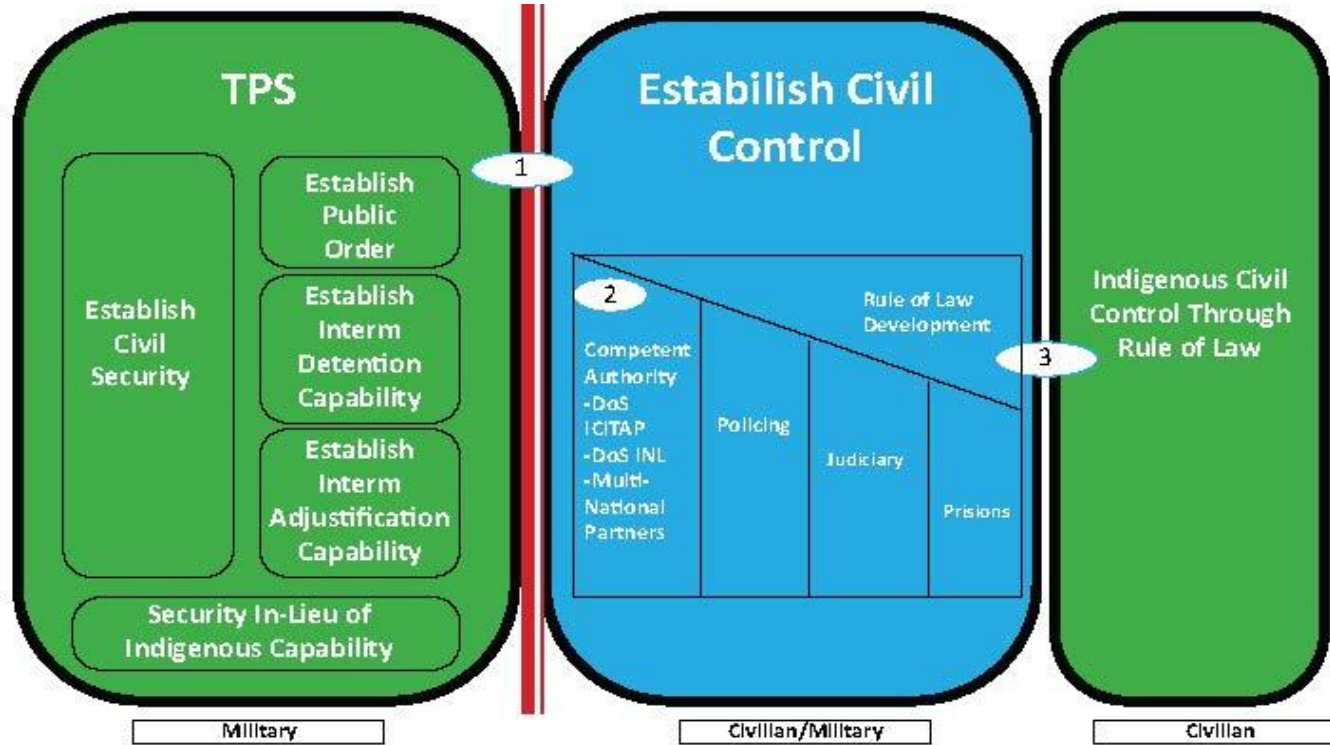


Policía de Estabilidad (PS) de la OTAN

- Establecer un entorno seguro y protegido, restablecer el orden público y la seguridad y contribuir a crear las condiciones para una gobernanza eficaz.
- Las fuerzas más adecuadas son las **Gendarmerías**.



Seguridad ciudadana transitoria



¿Un modelo transicional autóctono? La UPP de Brasil

Intervención táctica

- Desarrollado por grupos de operaciones especiales que recuperan el control territorial

Estabilización

- Incluye acciones tácticas y de asedio para preparar el terreno para el despliegue

Implementación de la UPP

- Efectivos designados y capacitados para esa función ocupan el sitio

Evaluación y seguimiento

- Correcciones y ajustes basados en datos

¿A dónde vamos desde aquí?

- **MÉTODO:** Reestructurar el mercado de la reforma policial para que la oferta de soluciones provenga de nuestras universidades
- **META DE MEDIO PLAZO:** Diseño e implementación de modelos transitorios de seguridad ciudadana para enfrentar la gobernanza criminal, la corrupción pública y la amenaza de violencia organizada
- **META A LARGO PLAZO:** Consolidación de la policía del pueblo, por el pueblo, para el pueblo de nuestra tierra

Referencias

- Cano, I., Borges, D., Ribeiro, E., Trindade, C., Rocha, L., Barros, C., Araújo, E., Frossard, M., Ansel, P., & Andrade, S. (2012). 'OS DONOS DO MORRO': *Uma avaliação exploratória do impacto das Unidades de Polícia Pacificadora (UPPs) no Rio de Janeiro*. São Paulo: Fórum Brasileiro de Segurança Pública.
- Casas, K., Gonzalez, P., & Mesias, L. (2018, noviembre). *La transformación policial para el 2030 en América Latina*. Washington, DC: El Banco Interamericano de Desarrollo.
- Erickson, A. (2018, April 25). Latin America is the world's most violent region. A new report investigates why. *The Washington Post*.
- Finkenbinder, K. (2021). *Transitional public security: Establishing security in the "Golden Hour."* Washington, DC: U.S. Army Peacekeeping and Stability Operations Institute
- Frühling, H. (2009). *Violencia y policía en América Latina*. Quito, Ecuador: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.
- LAPOP. (2018). *Barómetro de las Américas*. Nashville, TN: Vanderbilt University.
- Loveman, B.E., 2019. Military government in Latin America: 1959-1990. *Oxford Bibliographies*.
- Sung, H.-E., Capellan, J. A., & Barthuly, B. (2022). Trust in the police and the militarization of law enforcement in Latin America. *Policing and Society*, 32(3), 311-340.
- Tomesani, A. M. (2018). International assistance and security sector reform in Latin America: A profile of donors, recipients and programs. *Brazilian Political Science Review*, 12(2), e0005.



I SEMANA DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

infoSEGURA



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



PN
UD