



Seguridad ciudadana en Centroamérica y RD: certezas y dilemas

Una perspectiva desde las políticas públicas

Laura Chinchilla

infoSEGURA



Centroamérica en la encrucijada...

O afianzamos los procesos basados en la rigurosidad, la integralidad, el respeto al estado de derecho y la promoción de los derechos humanos, o retrocedemos hacia políticas basadas en la arbitrariedad, el reduccionismo, el autoritarismo y las violaciones a derechos y garantías individuales.



Datos para analizar, acciones
para transformar

15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



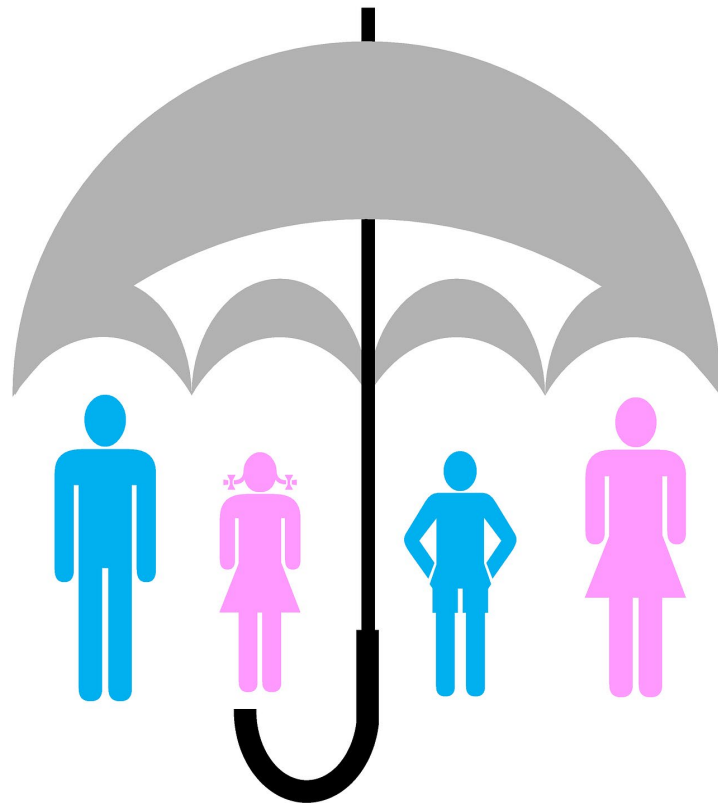
infoSEGURA



Contenido

- ❖ Seguridad ciudadana: principios e implicaciones
- ❖ Tendencias en materia de criminalidad
- ❖ Políticas públicas: avances e innovaciones
- ❖ Conclusiones, desafíos y dilemas

Seguridad ciudadana: principios e implicaciones



Datos para analizar, acciones
para transformar

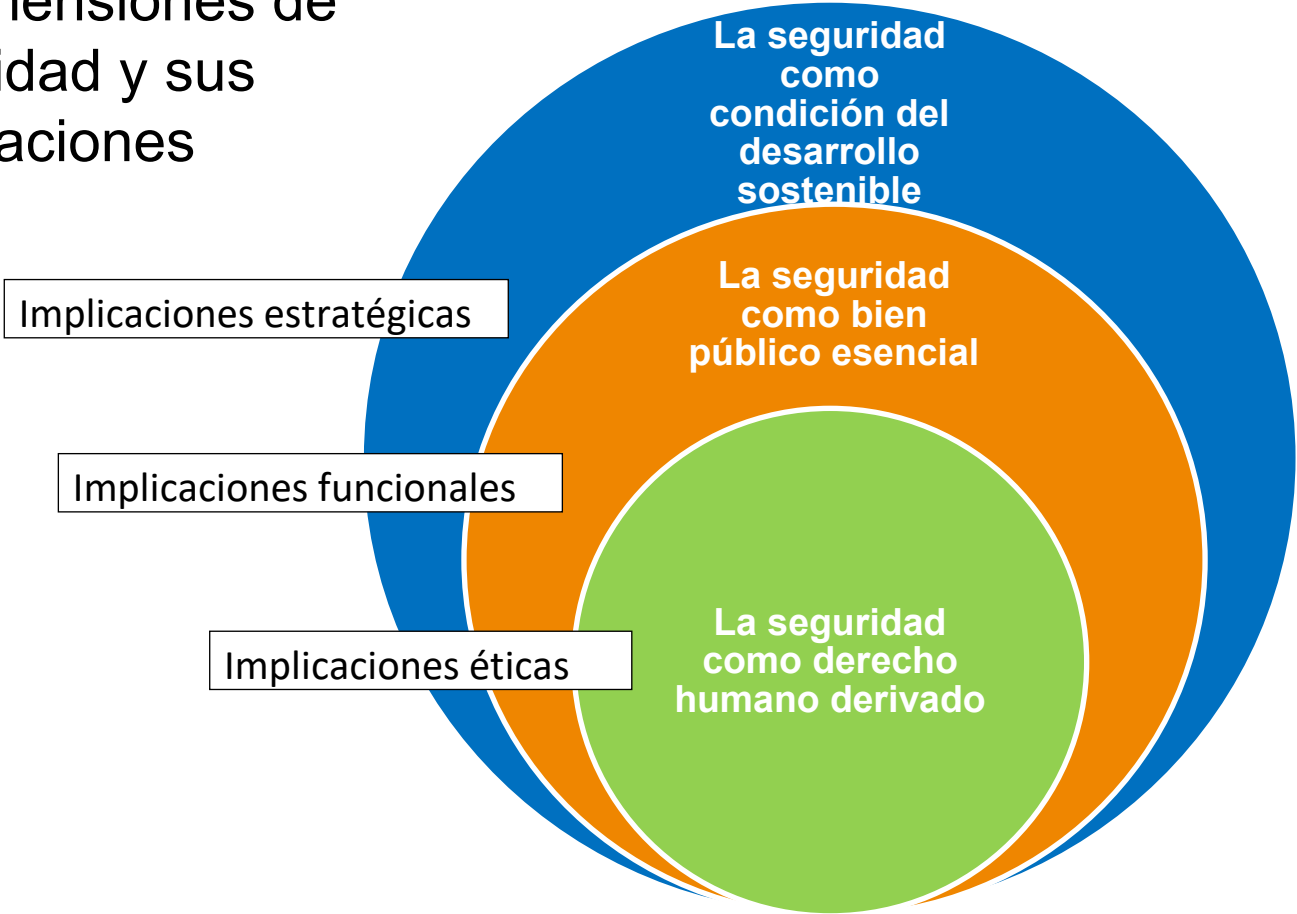
15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



infoSEGURA



Las tres dimensiones de la seguridad y sus implicaciones



Implicaciones estratégicas y la agenda de desarrollo sostenible 2030

16 PAZ, JUSTICIA
E INSTITUCIONES
SÓLIDAS



"Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proporcionar acceso a la justicia para todos y construir instituciones eficaces, responsables e inclusivas en todos los niveles"

- ❖ **16.1** Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo.

5 IGUALDAD
DE GÉNERO



"Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas."

- ❖ **5.2** Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación

La tendencia actual indica que la meta del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16.1 no podrá alcanzarse para 2030



En el caso de ALC la reducción al 2030 sería de tan solo 0,6% (UN, 2020b), convirtiéndola en la región que presenta el mayor desafío en relación con la meta 16.1 del ODS 16

UNDOC, 2019

Datos para analizar, acciones para transformar

15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



infoSEGURA



En el caso de la meta 5.2 del ODS 5, la situación luce aún más **desalentadora** ya que se combinan problemas de: (i) disponibilidad de información fiable que permita monitorear indicadores relevantes, sólo unos 75 países disponen de ésta, (ii) subregistro, ya que se estima que menos del 40% de las mujeres que experimentan violencia logran reportar el crimen o solicitar ayuda, (iii) las secuelas de la pandemia sobre las mujeres.

Implicaciones funcionales

**Acceso
universal**

**La
seguridad
como bien
público**

**Sometido al
principio de
legalidad**

**Proveído por
autoridad
pública**



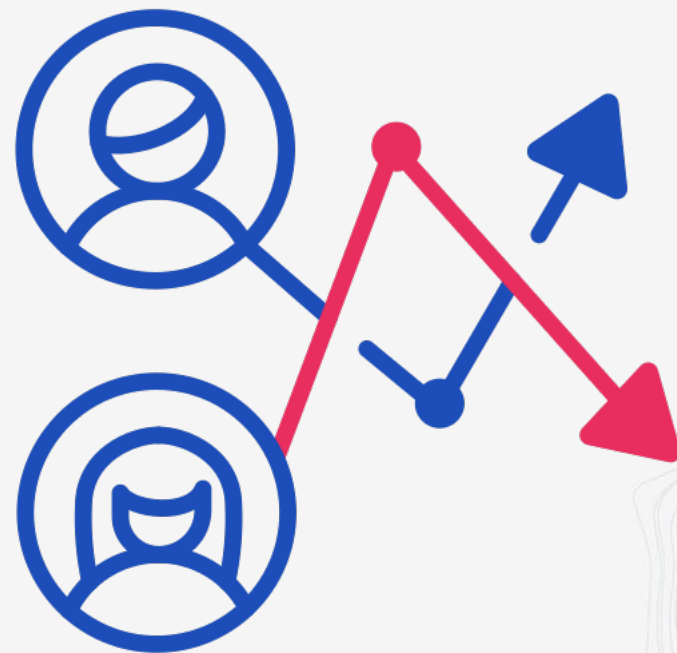
Implicaciones éticas

La protección de la sociedad mediante procedimientos tutelados por ley que hagan posible el descubrimiento, enjuiciamiento y eventual sanción del infractor de la ley penal.



El amparo y promoción de los derechos y libertades de toda la ciudadanía (incluidos los imputados), sin cuyo respeto no puede hablarse de un estado de derecho.

Tendencias en materia de criminalidad y percepciones ciudadanas



Datos para analizar, acciones
para transformar

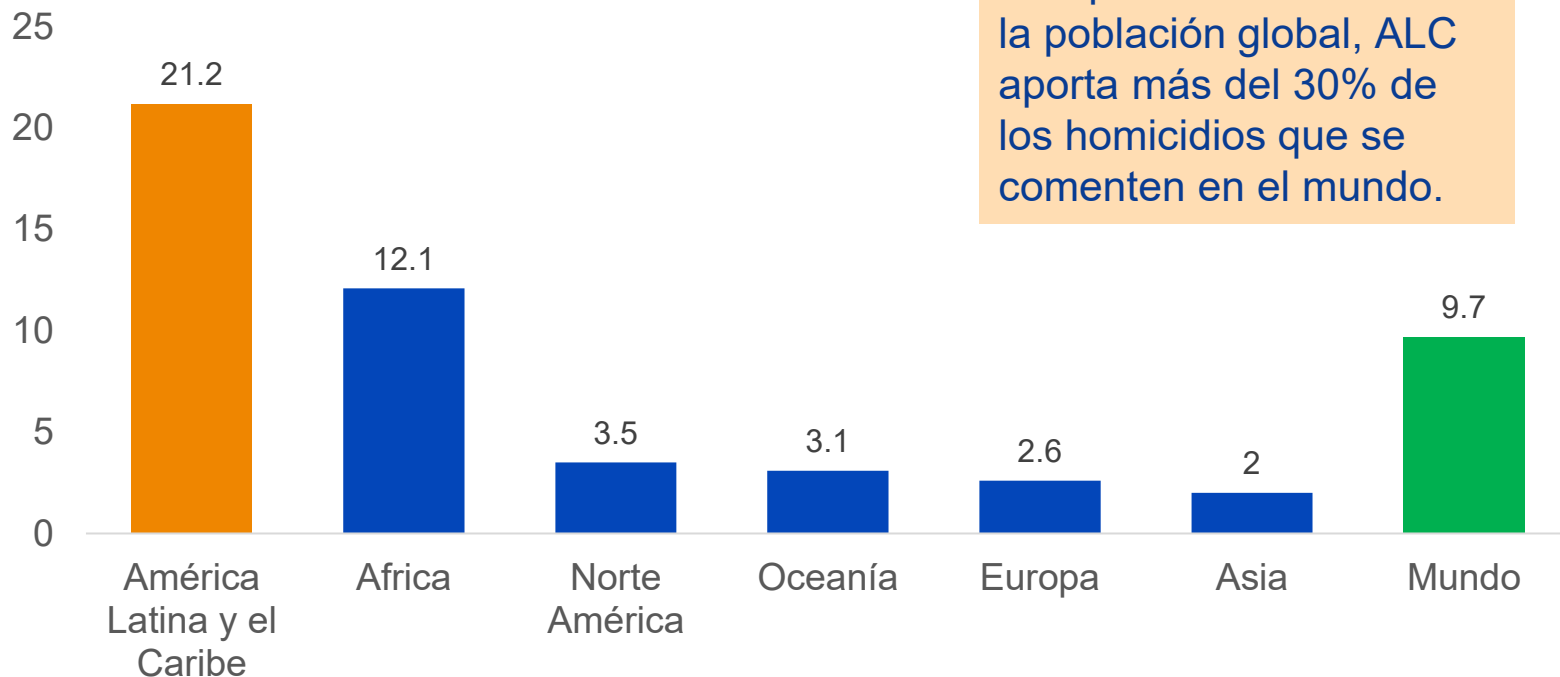
15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



infoSEGURA



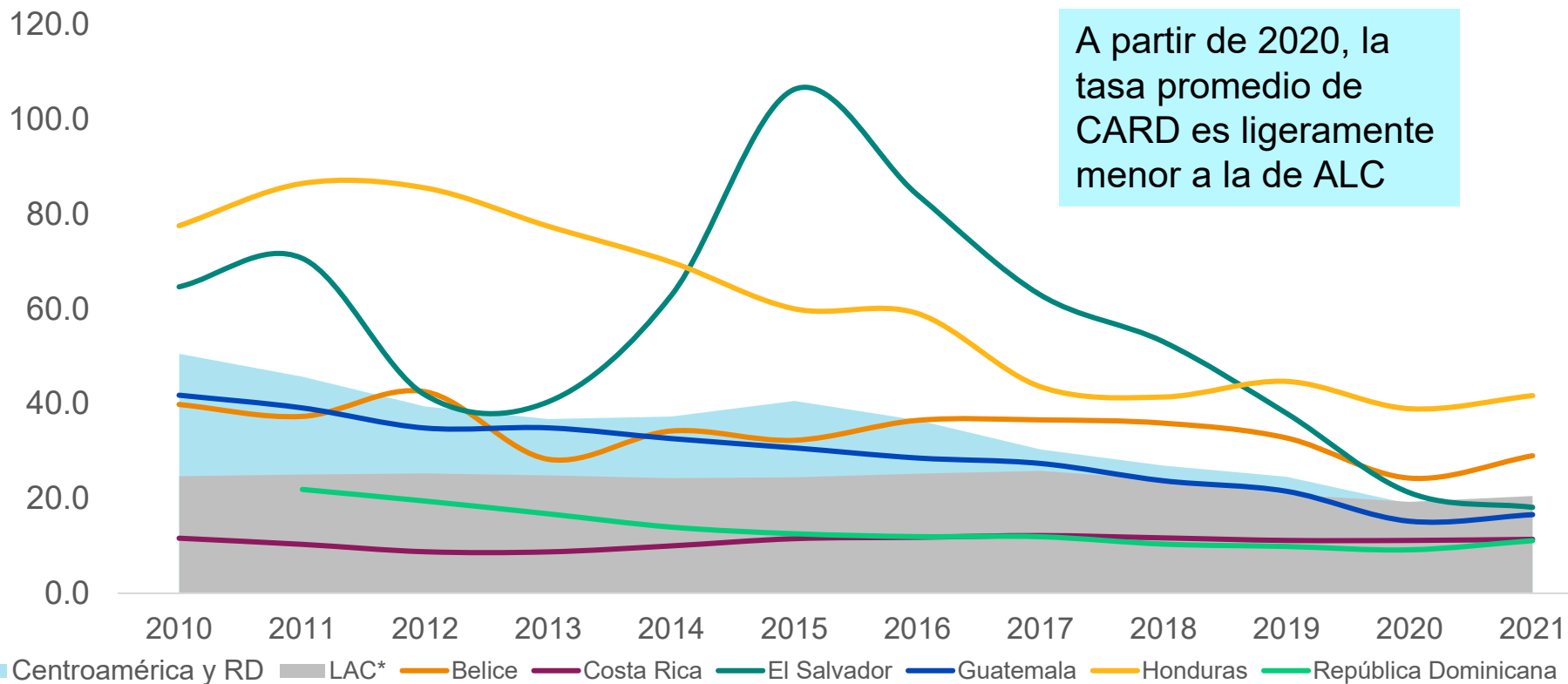
Víctimas de homicidio intencional (tasas por 100,000 hab.), 2020



Con poco más del 8% de la población global, ALC aporta más del 30% de los homicidios que se comenten en el mundo.

Fuente: Elaboración propia con datos de UNDOC, 2020.

Tasas de homicidios en los países CARD y ALC



Fuente: cálculos de PNUD Inforegura con datos oficiales de los países

Tasa de homicidios en países y ciudades, 2017-2019

País	Tasa	Ciudad	Tasa
El Salvador	60,0	San Salvador	136,7
México	20,4	Acapulco	108,1
Honduras	42,8	San Pedro Sula	104,3
Brasil	27,8	Marabá	76,7
Guatemala	26,1	Guatemala	70,8
Colombia	22,0	Cali	53,2

Más allá de los promedios nacionales se observan grandes contrastes entre regiones al interior de los países.

Fuente: Elaboración propia con fuentes varias.



El 42% de las víctimas de homicidio son hombre de entre 18 y 30 años (Infosegura, 2022).

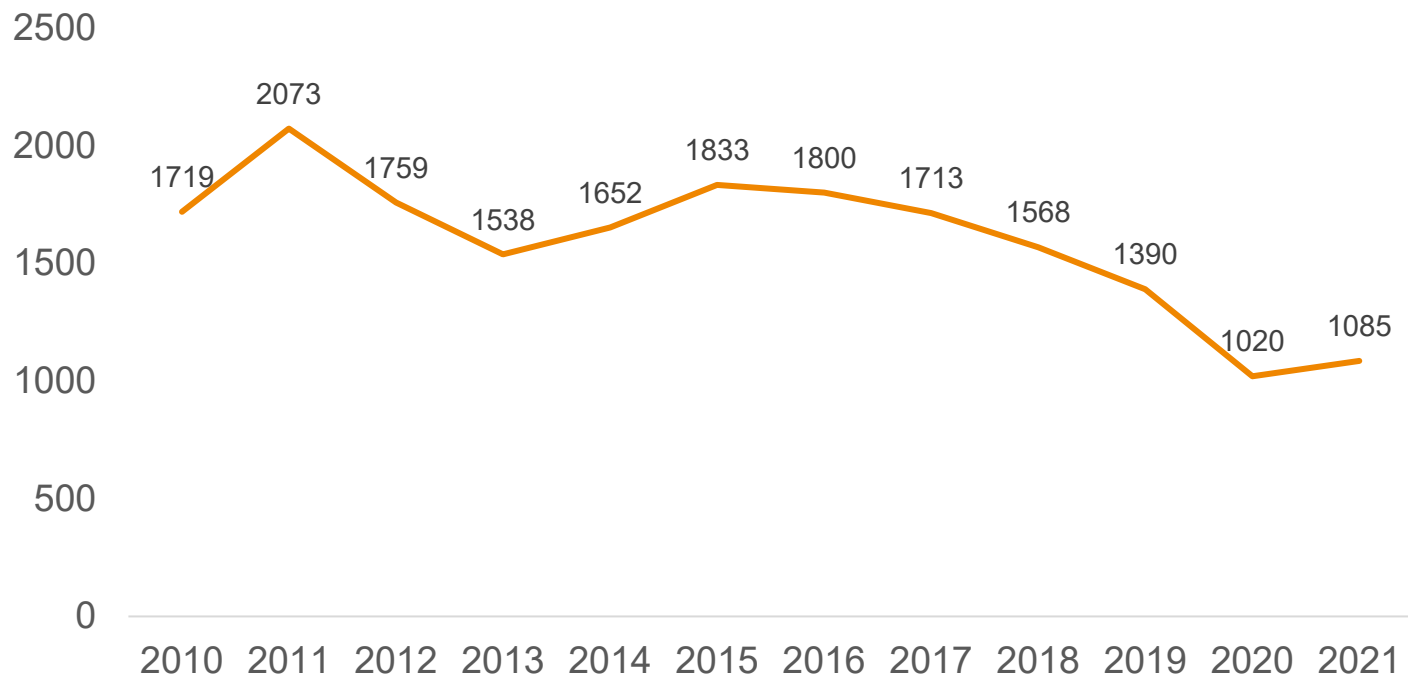


3 de 4 homicidios se comenten con armas de fuego (Infosegura, 2022)



Las organizaciones criminales dedicadas al tráfico ilegal de drogas en México y Centroamérica, son responsables de un tercio de los homicidios. (UNDOC, 2019)

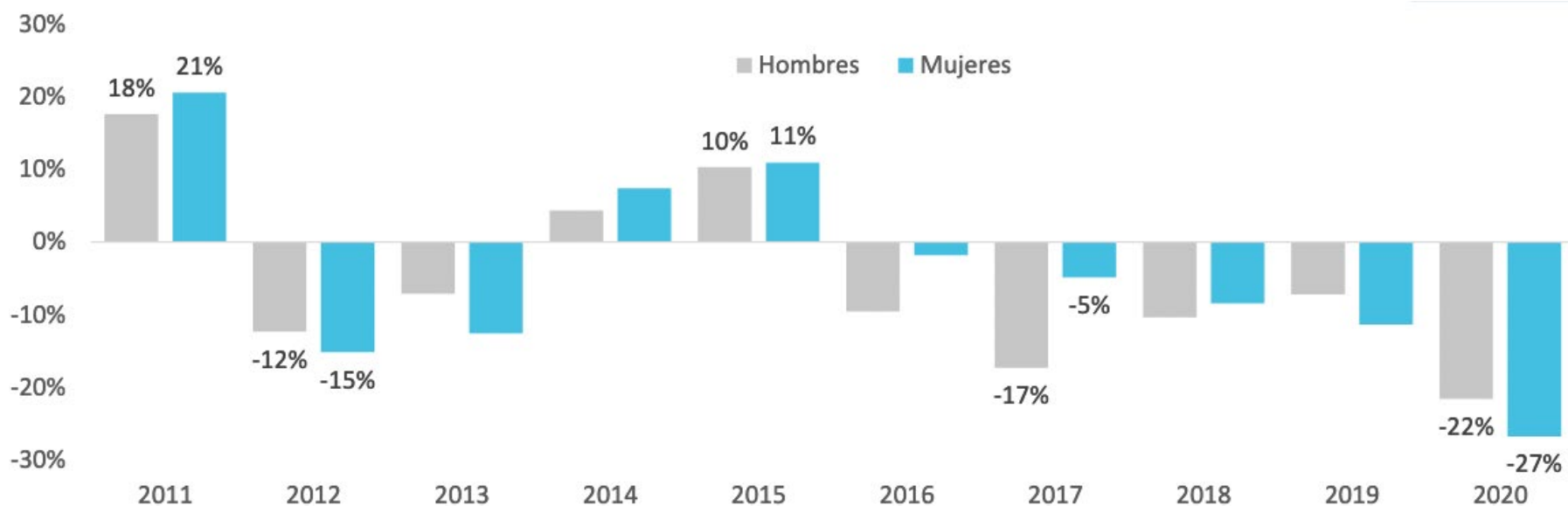
Total de homicidios de mujeres en CADR, 2010-2021



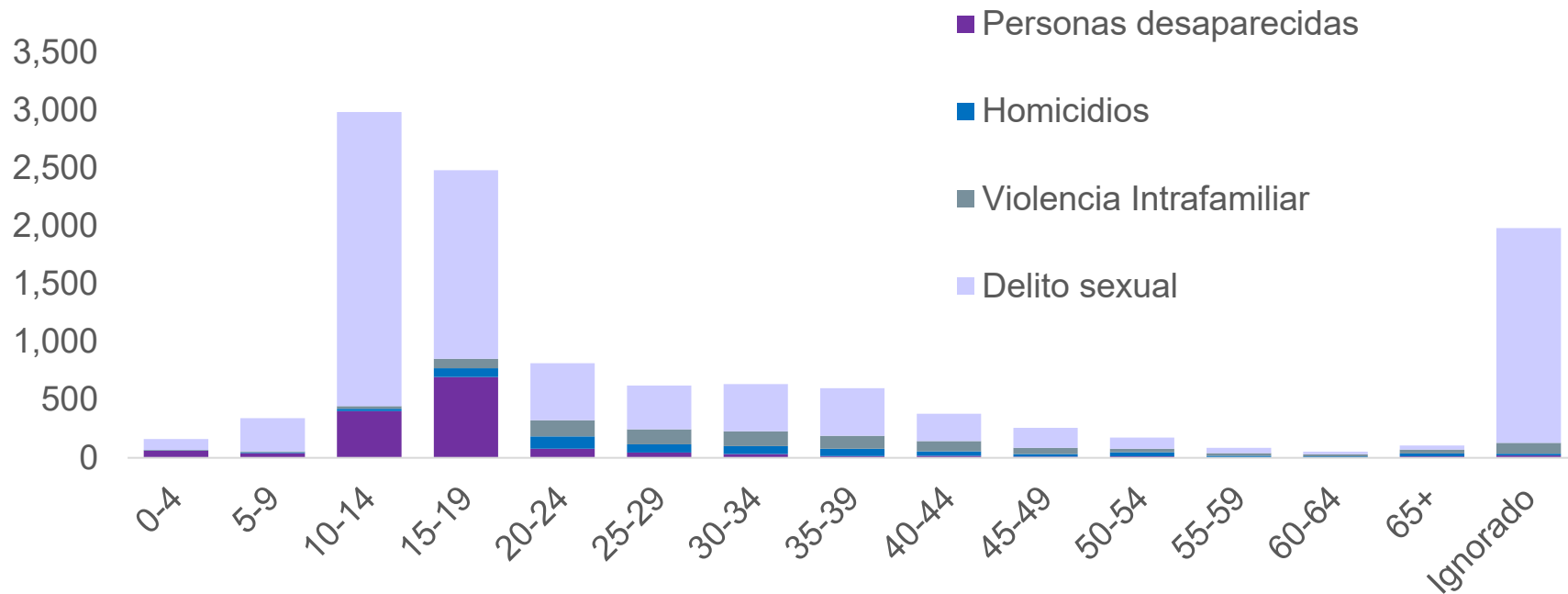
10 países de ALC están por encima del promedio global de femicidios y 5 son de Centroamérica.

Fuente: cálculos de PNUD Infosegura con datos oficiales de los países

Las muertes violentas de las mujeres descienden a un ritmo menor que las de los hombres



Tipos de violencia que afecta a las mujeres a lo largo del ciclo de vida en Guatemala, Honduras y El Salvador. 2018



Fuente: cálculos de PNUD Inforegura con datos oficiales de los países

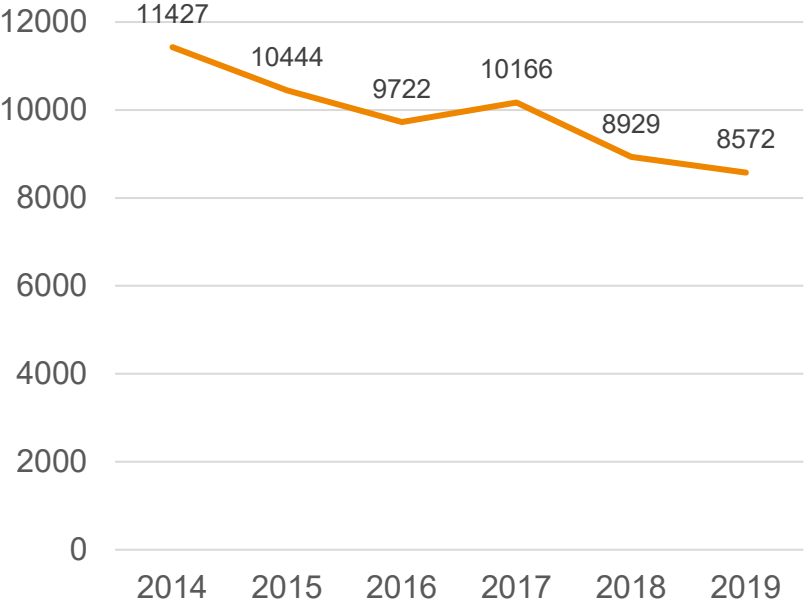
...Y los grupos vulnerables?

- LGTBI
- Activistas DDHH
- Ambientalistas
- Periodistas

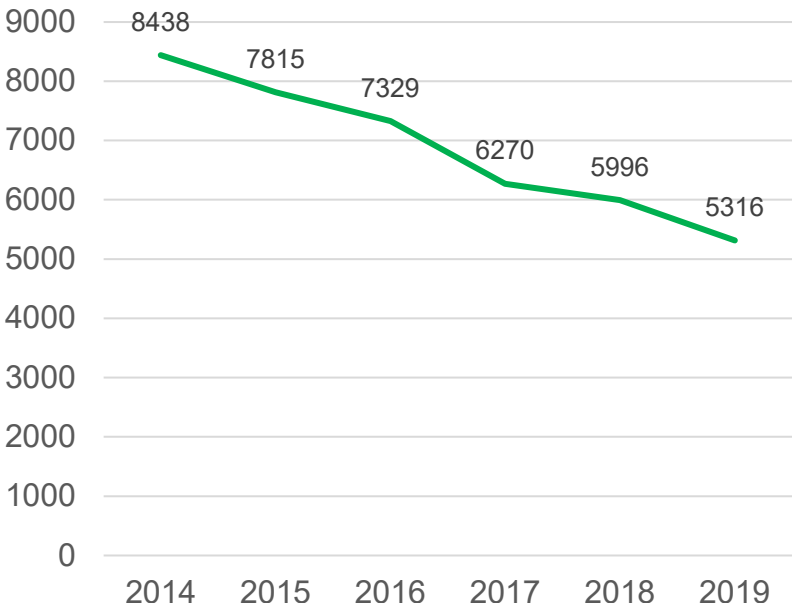


Otros delitos en el norte de CA, 2015-2019

Lesiones



Personas desaparecidas



Fuente: cálculos de PNUD Inforegura con datos oficiales de los países

Otros delitos en el norte de CA, 2015-2019



Fuente: cálculos de PNUD Infosegura con datos oficiales de los países.



Se está desintegrando el Estado de derecho en Centroamérica



- Entre los 25 países con niveles altos de impunidad, tres son de Centroamérica. (Índice Global de Impunidad 2020).
- Se han desmontado mecanismos de la cooperación internacional para combatir la impunidad.

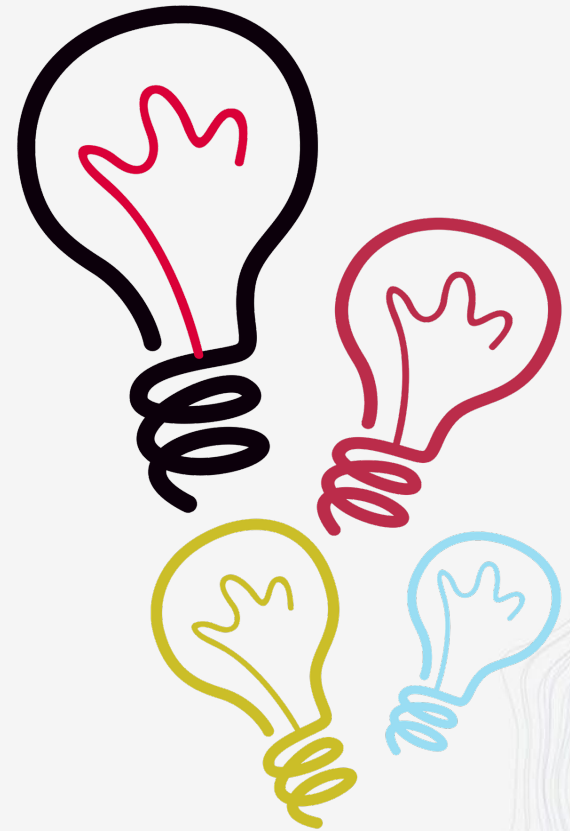
¿Y la percepción de inseguridad?

El sentimiento de inseguridad por la alarma social que genera, constituye un problema en sí mismo con consecuencias en lo personal, social e institucional y de ser individualizado en cualquier estrategia de seguridad ciudadana.

El objetivo no es instrumentalizarlo para crear un clima de miedo generalizado y justificar medidas de excepción, sino canalizarlo mediante acciones que induzcan a una participación informada, constructiva y responsable de la ciudadanía.



Políticas públicas para la seguridad ciudadana: avances e innovaciones



Datos para analizar, acciones
para transformar

15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



infoSEGURA



Condiciones de efectividad de políticas públicas para la seguridad ciudadana



Condiciones de efectividad de las políticas públicas e instrumentos

Rigurosidad

Decisiones basadas en evidencia e información fiable, actualizada y oportuna en todas las fases del ciclo (planificación, ejecución, fiscalización, evaluación) estén sustentados.

Instrumentos: Estadísticas, encuestas de victimización y de percepción de inseguridad, evaluaciones de procesos y desempeño institucional, así como de resultados e impacto. Mecanismos para la gestión de la información.

El caso de Honduras



H
Seguridad
Gobierno de la República

Sistema Integrado de Información para Políticas de Convivencia y Seguridad Ciudadana

Subsecretaría de Seguridad en Asuntos Policiales



- ❖ Consolidación en una base datos provenientes de 7 Instituciones, de acceso público, con registros sobre delitos contra la vida, la integridad y la propiedad, y factores asociados a la inseguridad, y desagregados por sexo, edad y área geográfica.

Condiciones de efectividad de las políticas públicas e instrumentos

Integralidad	<p>Abordaje multicausal del problema, capaz de articular diversos componentes y actores con capacidades e intervenciones diferenciadas, en torno a una visión compartida y a principios orientadores comunes.</p> <p><u>Instrumentos:</u> Planes Nacionales, Territoriales y Locales, Programas Institucionales, etc.</p>
Multisectorialidad	<p>Estructuras organizativas con adecuados mecanismos de coordinación y comunicación, que propicien una gestión concertada, ágil y eficaz de los distintos actores involucrados, sean estos del nivel nacional, estatal o municipal, del ámbito público, privado o comunitario.</p> <p><u>Instrumentos:</u> Comisiones Nacionales, Comités Locales y Vecinales, Mesas de Trabajo. Mecanismos de gestión participativa.</p>

El caso de Costa Rica

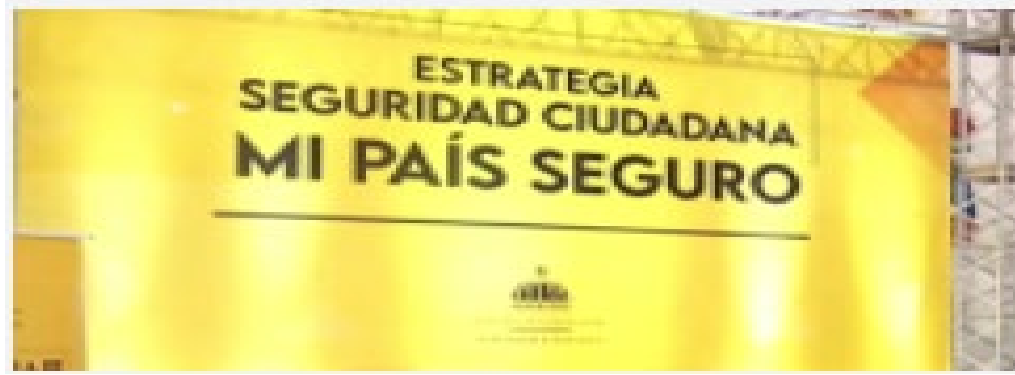
- En 2010 el país había alcanzado la tasa de homicidios más alta de su historia (12/100,000).
- Para 2014 la tasa era de 8.7, una caída del 33%.



- Política integral de seguridad ciudadana y paz social
 - Fundamentada en evidencia
 - Participativa
 - Integral
 - Interinstitucional y multisectorial
- Consejo Nacional de Seguridad
- Observatorio de la Violencia

El caso de República Dominicana

- 75% de los habitantes de RD considera la criminalidad como el principal problema del país.
- 38% de los habitantes se siente seguro caminando por las calles (quinto país con más alto sentimiento de inseguridad de entre 120 del mundo (Gallup (Law & Order, 2022))



- Estrategia Integral de Seguridad Ciudadana.
 - Proceso consultivo (municipios)
 - Balance (prevención, disuasión y control)
 - Focalización (geográfica, temporal, conductuales)
 - Transparencia y rendición de cuentas
- Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana
 - Coordinación interinstitucional
 - Unidad de valores, criterios y prioridades

El caso de Honduras

Logo of the Honduran Government (Seguridad Gobierno de la República) and the Honduran National Police (Policía Nacional).

Logos of partner organizations: infoSEGURA, USAID (United States Agency for International Development), and PINUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo).

**PROCESO DE DISEÑO
DE LA POLÍTICA INTEGRAL DE SEGURIDAD CIUDADANA
CON ENFOQUE DE GÉNERO Y DERECHOS HUMANOS**

HONDURAS 2023-2032

*Jornada para el diseño participativo y
construcción conjunta de la hoja de ruta del
proceso de actualización de la política pública*

Tegucigalpa, 06 de Septiembre 2022

- Ha a tenido una caída sostenida de un 52% en los homicidios durante 10 años, pero sigue siendo el país con la tasa más alta de la región.
- Ejercicio de diagnóstico y diseño riguroso, participativo y con apego a la doctrina de DDHH.

Condiciones de efectividad de las políticas públicas e instrumentos

Sostenibilidad y escalabilidad

Políticas y programas resilientes a los ciclos políticos, con fuentes de financiamiento aseguradas y con una base de legitimidad ante la población.

Instrumentos: Unidades sólidas de planificación, personal técnico y gerencial capacitado y estable, procesos de cogestión con la incorporación de la sociedad civil, campañas de difusión y disseminación de resultados, mecanismos de financiamiento permanente.

Instrumentos de financiamiento del sector seguridad en varios países de AL

País	Instrumentos programáticos del sector seguridad
Bolivia	<ul style="list-style-type: none">• Contribuciones de entidades territoriales autónomas departamentales, Ley del Sistema de Seguridad Ciudadana “Para una Vida Segura” No. 264 (2012).
Chile	<ul style="list-style-type: none">• Fondo Nacional de Seguridad Pública.
Colombia	<ul style="list-style-type: none">• Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana (FONSECAN)• Fondos Territoriales de Seguridad y Convivencia Ciudadana.
Costa Rica	<ul style="list-style-type: none">• Ley de impuesto a casinos y empresas de enlace de llamadas de apuestas electrónicas No. 9050 (2012).• Ley de Impuesto a las Personas Jurídicas para el Financiamiento a la Seguridad (2015).
El Salvador	<ul style="list-style-type: none">• Ley de Contribución Especial para la Seguridad Ciudadana y Convivencia, Decreto Legislativo N° 162, (2015).
México	<ul style="list-style-type: none">• Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP).

Condiciones de efectividad de las políticas públicas e instrumentos

Innovación

Gestión de proyectos que fomenten la investigación aplicada para la generación de conocimiento capaces de impactar en la resolución de problemas asociados a la seguridad y que estimulen el desarrollo tecnológico y la incorporación de herramientas digitales.

Instrumentos: Investigación aplicada, TIC para diversos tipos de aplicaciones, unidades organizacionales para el desarrollo de la investigación y la gestión digital.

TIC frecuentemente utilizadas por la policía en países de ALC

- Sistemas de operaciones de organismos de emergencia.
- Sistemas de información y posicionamiento geográfico.
- Sistemas de Vigilancia CCTV.
- Sistema integrado de identificación balística (IBIS).
- Sistemas de dactiloscopia.
- Sistema de identificación de vehículos.
- Sistema de identificación aeroportuaria.
- Sistema de identificación y reconocimiento facial.
- Sistemas Información Forenses.
- Centros integrados con interoperabilidad con las soluciones anteriores tipo 911.

Fuente: Elaboración propia con datos de (International Telecommunication Union, 2016).

Conclusiones, desafíos y dilemas



Datos para analizar, acciones
para transformar

15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



infoSEGURA



Sobre el comportamiento de la criminalidad (1)

La criminalidad violenta ha experimentado una indiscutible disminución.

Esto habla del impulso de acciones que han concurrido en el tiempo, para hacer posible estos resultados.

Sin embargo

- La caída no ha beneficiado a todos los sectores de la por igual, ni a nivel territorial ni a nivel de grupos poblacionales o colectivos.
- Se sigue trabajando con hipótesis sobre los aspectos que han incidido en el comportamiento a la baja de los principales delitos. Se requiere avanzar hacia análisis de impacto.

Sobre el comportamiento de la criminalidad (2)

- 1. Mayor interacción entre variables asociadas al comportamiento de la delincuencia** (relaciones de causalidad, análisis de impacto).
- 2. Más efectiva regionalización** de las estrategias de intervención, para mover los promedios nacionales aún más.
- 3. Fortalecer las respuestas ante los colectivos que muestran mayor vulnerabilidad**, incorporando el análisis de los factores del contexto que exponen a los miembros de estos colectivos e riesgos específicos.

Sobre la violencia contra las mujeres y las niñas (1)

Las muertes violentas contra las mujeres no muestran tendencias a la alza, pero tampoco disminuyen en la misma proporción que los homicidios.

Se han dado importantes avances en materia de desagregación de información por género y en la formulación de políticas género-sensitivas.

Sin embargo

- Hay un porcentaje significativo de homicidios contra las mujeres con causales no definidas.
- El abanico de agresiones va más allá de los feminicidios y afectan el ciclo de vida de las mujeres.

Sobre la violencia contra las mujeres y las niñas (2)

- 1. Transversalizar el enfoque de género en todo el ciclo de las políticas públicas** (diagnóstico, planificación y presupuestación, ejecución, monitoreo y evaluación).
- 2. Incluir abordajes sobre masculinidades.**
- 3. Promover una mayor incorporación de la mujer a los servicios de policía y seguridad,** y la adopción de políticas de equidad laboral, de cuidado infantil, contra el acoso, y promover su movilidad ascenso en las organizaciones.

Sobre las pandillas y el crimen organizado (1)

La relación de las pandillas y el crimen organizado con los delitos más violentos (homicidios y femicidios) y con los que más asedian al ciudadano (extorsión) ha sido documentada.

Se han creado unidades especiales, reforzando operaciones de identificación, captura y encarcelamiento de los miembros de estos grupos criminales.

Sin embargo

- Las externalidades negativas de estas estrategias se han hecho sentir en las cárceles, hacia las cuales se han trasladado las operaciones de los pandilleros y con ellos, la violencia; o adonde se han incrementado los abusos policiales.
- Una estrategia exclusivamente sustentada en los mecanismos de control y represión de estos grupos criminales, no es sostenible.

Sobre las pandillas y el crimen organizado (2)

- 1. Promover la convergencia de estrategias, políticas y acciones entre el sector social y el de seguridad ciudadana** y el establecimiento de mecanismos de coordinación interinstitucional, liderados al más alto nivel político.
- 2. Fortalecer la cooperación interagencial y organismos claves** como la policía de investigación, la inteligencia y las fiscalías contra el crimen organizado
- 3. Avanzar hacia escenarios alternativos** para el combate al crimen organizado transnacional y al narcotráfico en el marco de un acuerdo regional.

Sobre la gobernanza de la seguridad y las políticas públicas (1)

Pese a los faltantes, tendencias erráticas y alguna excepción que hoy observamos, la gobernanza de la seguridad en Centroamérica es hoy más cercana a los nuevos paradigmas que abogan por un abordaje integral, multisectorial, riguroso, participativo y apegado a los principios de un Estado de derecho

Sin embargo

- Nada podemos dar por sentado en vista de escenarios de deterioro social y debilitamiento del estado de derecho de la mano del resurgimiento de liderazgos populistas.

Sobre la gobernanza de la seguridad y las políticas públicas (2)

- ❖ **Transformar la información en acción** de manera que los avances en materia de gestión de la información y de herramientas basadas en evidencia, impacten la toma de decisiones y la gestión cotidiana.
- ❖ **Profesionalizar la gestión local** de la seguridad con herramientas de planificación y gestión, unidades ejecutoras, manuales de procedimientos, etc.
- ❖ **Fortalecer la gobernanza participativa** incentive la incorporación de la sociedad civil en todas las etapas del ciclo de las políticas públicas mediante arreglos institucionales debidamente diseñados para tal fin

Sobre la gobernanza de la seguridad y las políticas públicas en general

- ❖ **Construir una arquitectura institucional para la innovación y la gestión tecnológica** que lidere los procesos de transformación, defina estándares de calidad, promueva capacitación y transferencia de conocimientos.
- ❖ **Promover mecanismos para la sostenibilidad financiera**. tales como impuestos con destino específico, fondos o fideicomisos especiales.
- ❖ **Comunicar, comunicar, comunicar**

Los países de Centroamérica, en su mayoría, registran innegables avances en la gestión de la seguridad ciudadana pero se deben redoblar esfuerzos y construir sólidas alianzas para proteger los logros alcanzados y dar saltos cualitativos en la prevención y control de la violencia, con estrategias y acciones nutridas en los principios del Estado de Derecho.



Datos para analizar, acciones
para transformar

15-17 de noviembre, Antigua Guatemala



infoSEGURA





¡Gracias!

Laura Chinchilla



infoSEGURA

