DATA-POP ALLIANCE
Fortalecimiento de capacidades técnicas y estudio exploratorio regional en Big Data para el desarrollo sostenible en Latinoamérica y el Caribe

La generación de evidencias como proceso imprescindible para las políticas de seguridad ciudadana: aportes desde el Proyecto PNUD-Infosegura

Marcela Smutt

Coordinadora Proyecto Regional Infosegura

Febrero 2023

www.infosegura.org

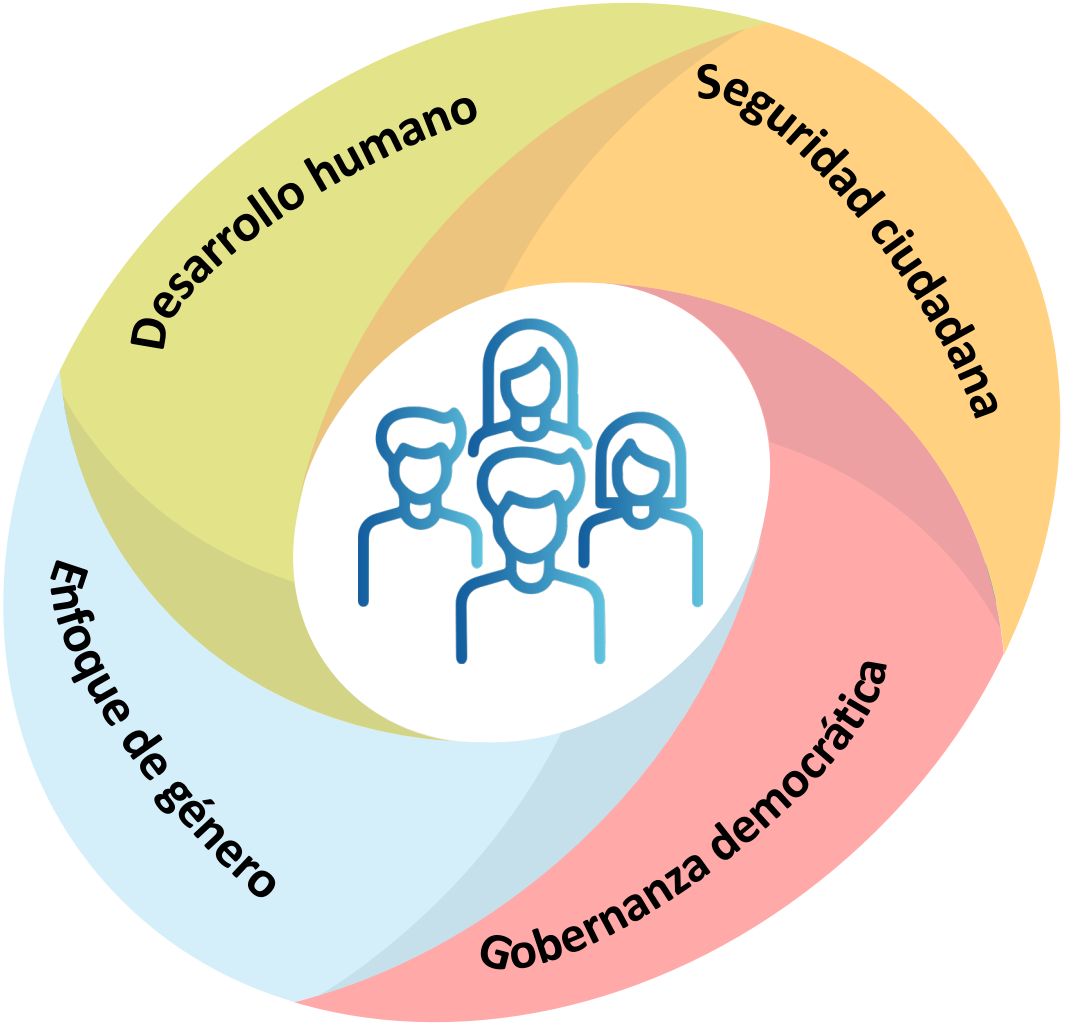
Temas a abordar

1. Marco de análisis de seguridad ciudadana desde el PNUD
2. Análisis de contexto de inseguridad en América Latina y el Caribe
3. Modelo de gestión de información desde el Proyecto Infosegura de PNUD

Marco de análisis de seguridad ciudadana desde el PNUD

infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

El enfoque PNUD y la articulación con la Agenda 2030



Seguridad ciudadana como bien público y condición de desarrollo

La seguridad ciudadana como resultado de una política integral dirigida a:

- ✓ mejorar la calidad de vida de la población;
- ✓ promover la acción comunitaria para la prevención del delito y la violencia;
- ✓ garantizar una justicia accesible, ágil y eficaz, y
- ✓ promover una educación que fomente la cohesión social, la convivencia pacífica, el respeto de la ley y la tolerancia.

Desarrollo humano

- **Proceso de ampliación de las opciones de las personas y fortalecimiento de sus capacidades para llevar al máximo posible lo que cada sujeto puede ser y hacer.**

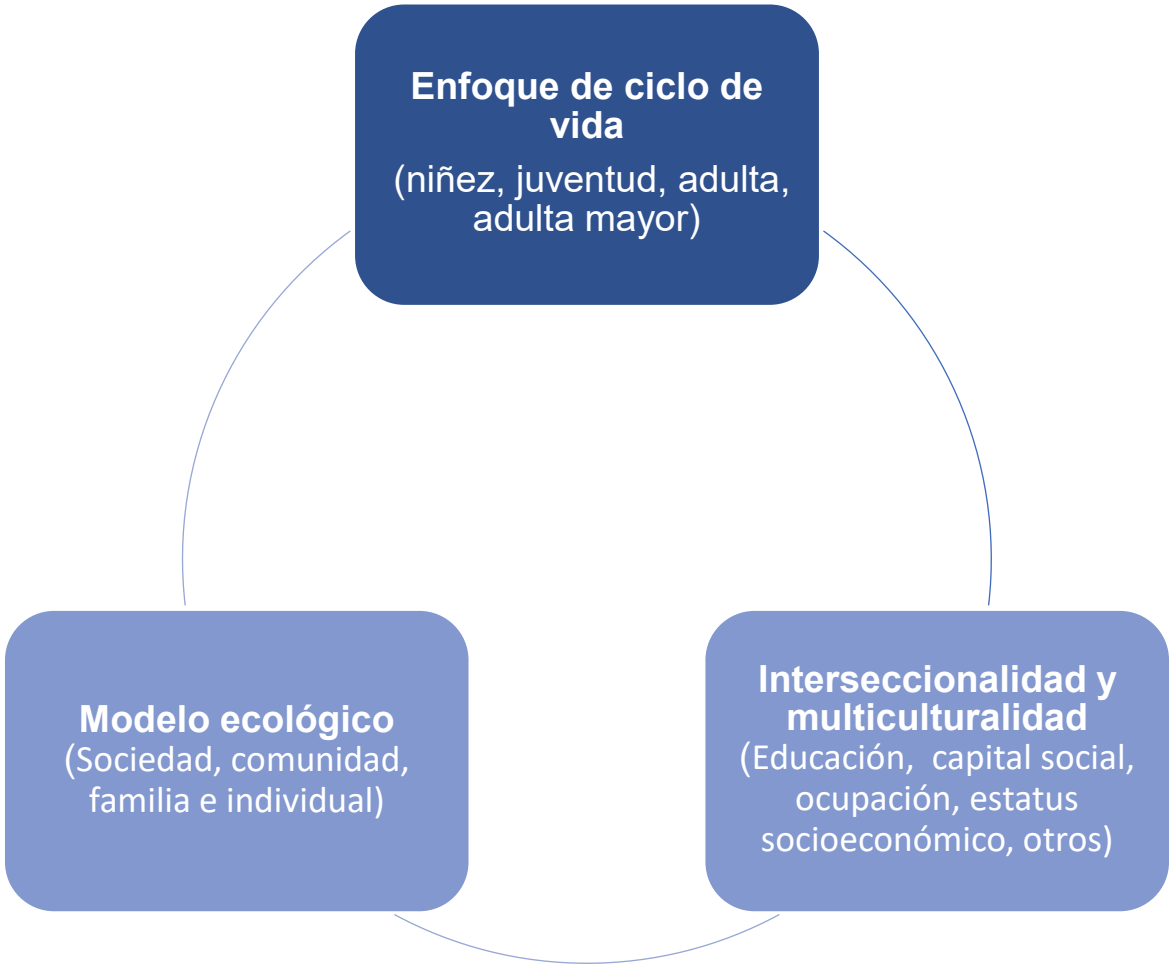
Seguridad Ciudadana

- **Bien público, situación social e institucional en la cual las personas pueden gozar plenamente y ejercer integralmente sus libertades y derechos.**

Decisiones basadas en evidencia

- **Método estratégico y deliberado de aplicar el conocimiento empírico y los principios respaldados por la investigación a las decisiones del sistema de seguridad y justicia tomadas a nivel de caso, agencia y sistema.**

Seguridad ciudadana con enfoque de Derechos Humanos



Un abordaje multidimensional de la seguridad ciudadana

Innovación y tecnología

Innovación y tecnologia para ecosistema de datos

Experiencia de Usuario

Diseño con base a las necesidades de los usuarios

Articulación e interoperabilidad

Articulación e interoperabilidad local – nacional y regional

Multidimensional

Análisis multidimensional de la problemática

Acción

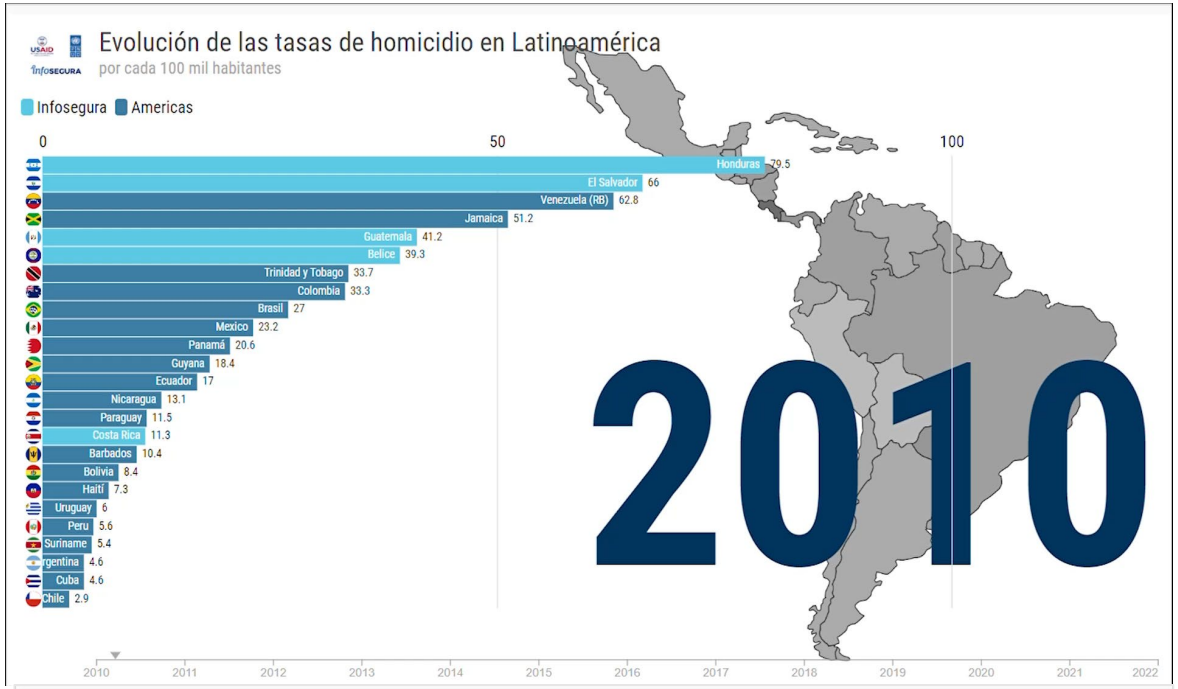
Información para la acción y transformación

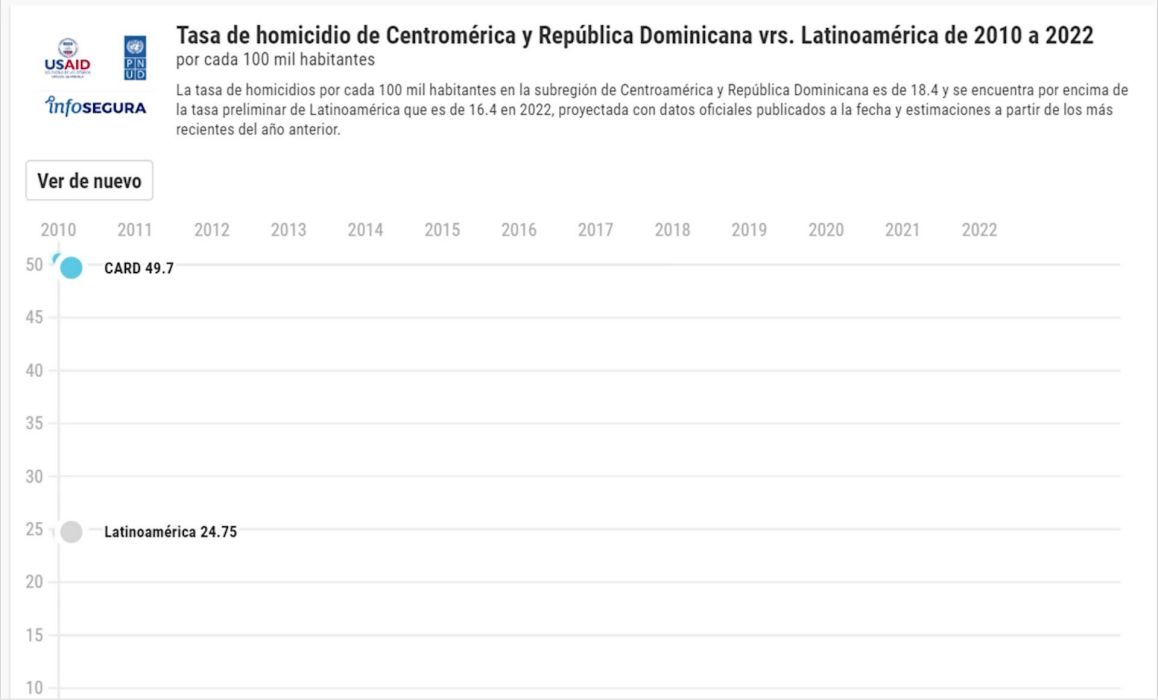
Retroalimentación continua

Retroalimentación continua y sistemática

Análisis de contexto de inseguridad en América Latina y el Caribe

infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

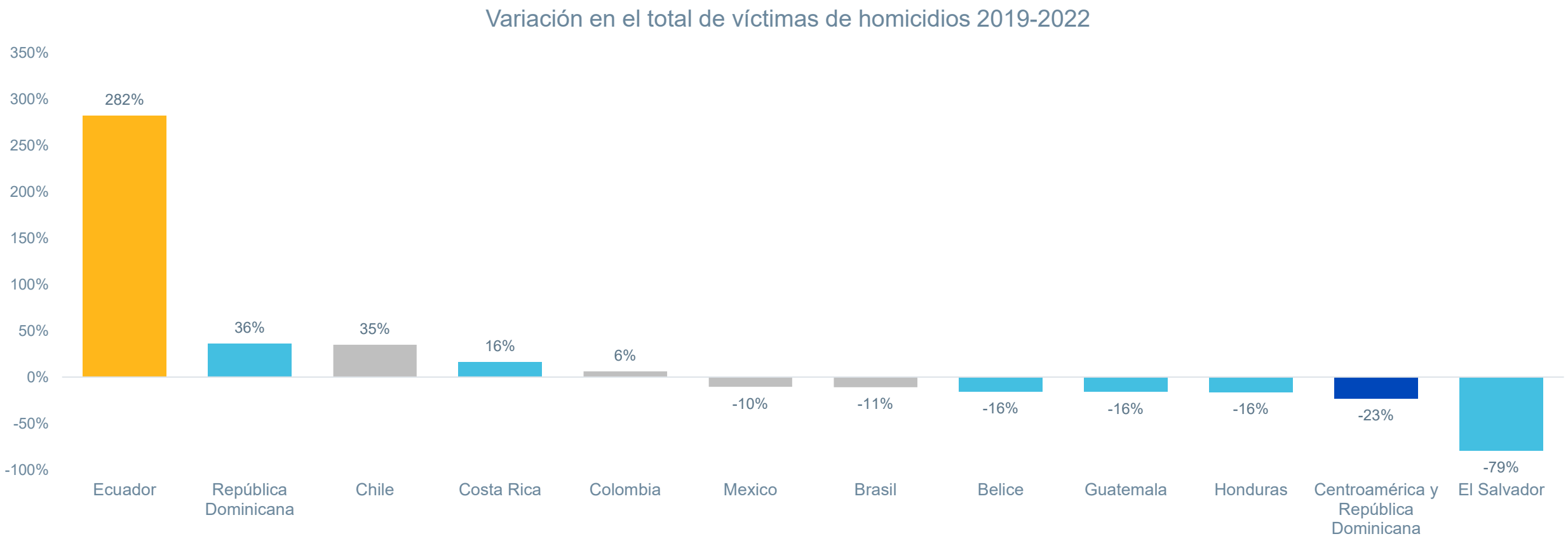




El panorama de la seguridad ciudadana en América Latina

- **América Latina sigue siendo la región más violenta del mundo** con el 33% de los homicidios mundiales y solamente el 9% de la población global.
- **El comportamiento de los homicidios no ha sido homogéneo en los últimos 4 años** entre los países de Latinoamérica: existen incrementos en Ecuador, Chile, Colombia, República Dominicana, Costa Rica y reducciones en Brasil, El Salvador, Honduras y Guatemala.
- **La tasa de homicidios de CARD se ubicó por debajo de la tasa LAC por primera vez** en 2021, aunque en 2022 se vuelve a estar por encima de esta.
- Centroamérica y República Dominicana registran **la tasa más baja de homicidios de las dos décadas.**
- Persisten **desafíos en materia de seguridad ciudadana**: homicidios, feminicidios/femicidios, personas desaparecidas, VCMN, extorsión.
- **Pandemia** por el COVID-19.
- **Transiciones de gobierno** con ajustes en las políticas públicas y prioridades.
- **Estrechez fiscal**, así como también la incertidumbre por restricciones.

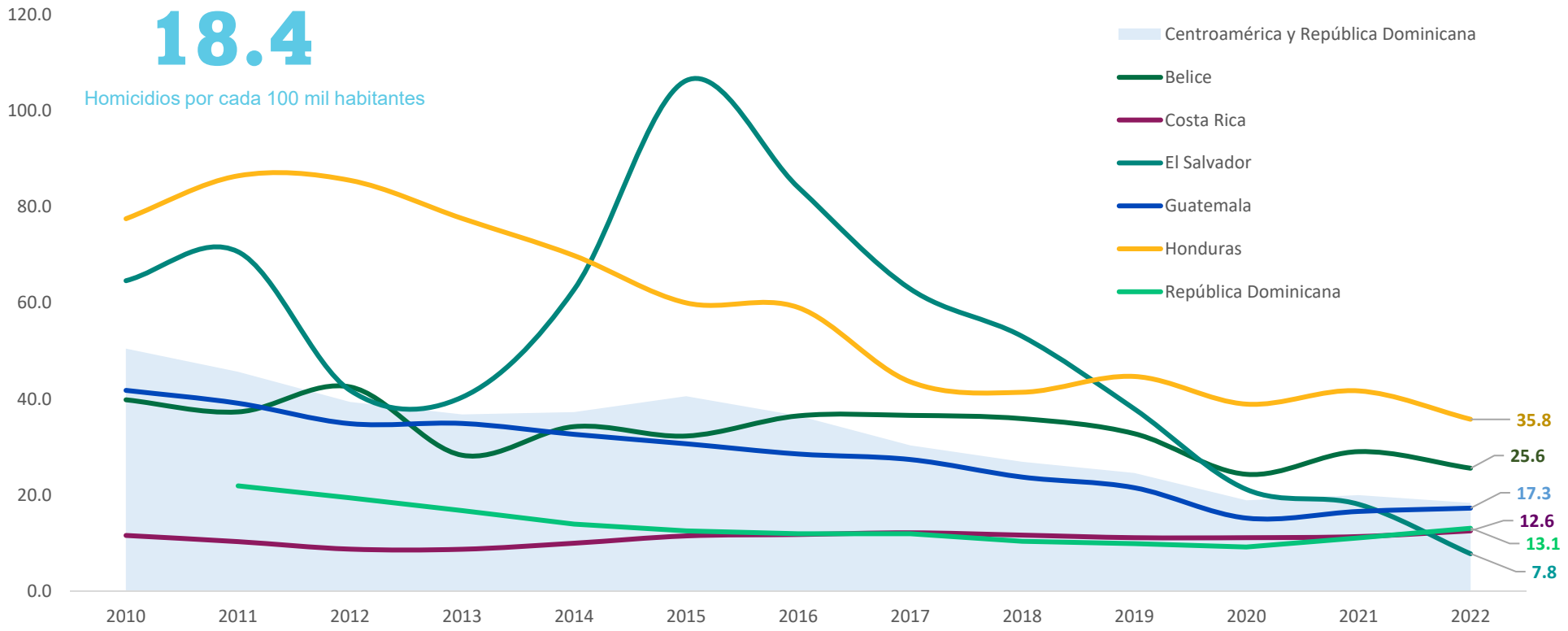
El comportamiento de la violencia homicida en América Latina también ha sido heterogéneo



Fuente: Brasil, Monitor Glovo1 (2019-2022), Chile, Centro de Estudios y Análisis del Delito (2019-2022); Colombia, Policía Nacional de Colombia (2019-2022); Ecuador, Ministerio de Gobierno (2019-2022), México, Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (2019-2022); Uruguay, Ministerio del Interior (2019-2022).

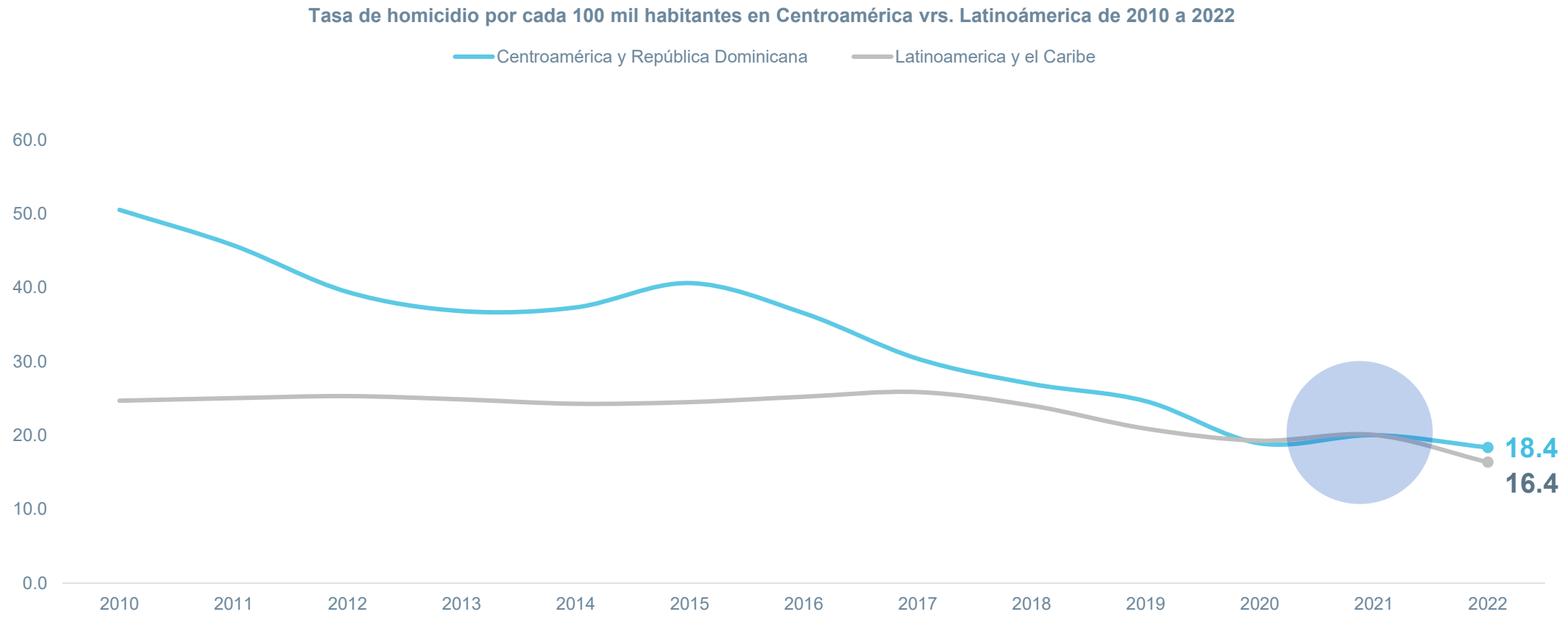
No podemos bajar la guardia

La tendencia a la baja de homicidios registrada desde 2015 se ha estabilizado en 2021, pero continua a la baja en 2023. La tasa regional bajó en 1.6 puntos y pasó de 20.0 a 18.4 homicidios por cada 100 mil habitantes.



Fuente: Datos de Belice, BDP (2010-2021); Costa Rica, OIJ (2010-2021); El Salvador, PNC (2010-2013) y DIA - MJSP (2014-2021); Guatemala, INE con datos de PNC (2010-2020) y PNC en proceso de validación por el INE (2021); Honduras, IUDPAS (2010-2012), Mesa Técnica de Muertes Violentas (2013-2020) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violencias (2021); República Dominicana (OSC-RD) (2011-2020) y Centro de Análisis de Datos de la Seguridad Ciudadana (CADSECI) (2021).

En 2021, por primera vez, la tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes de Centroamérica y República Dominicana se ubicó por debajo de la tasa latinoamericana



La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes de Centroamérica y República Dominicana se ha estimado a partir de los datos disponibles de los siguientes países: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y República Dominicana (proyección con datos hasta septiembre 2022)..

2022

Cada vida cuenta…

9,097

víctimas de homicidio en Centroamérica y República Dominicana

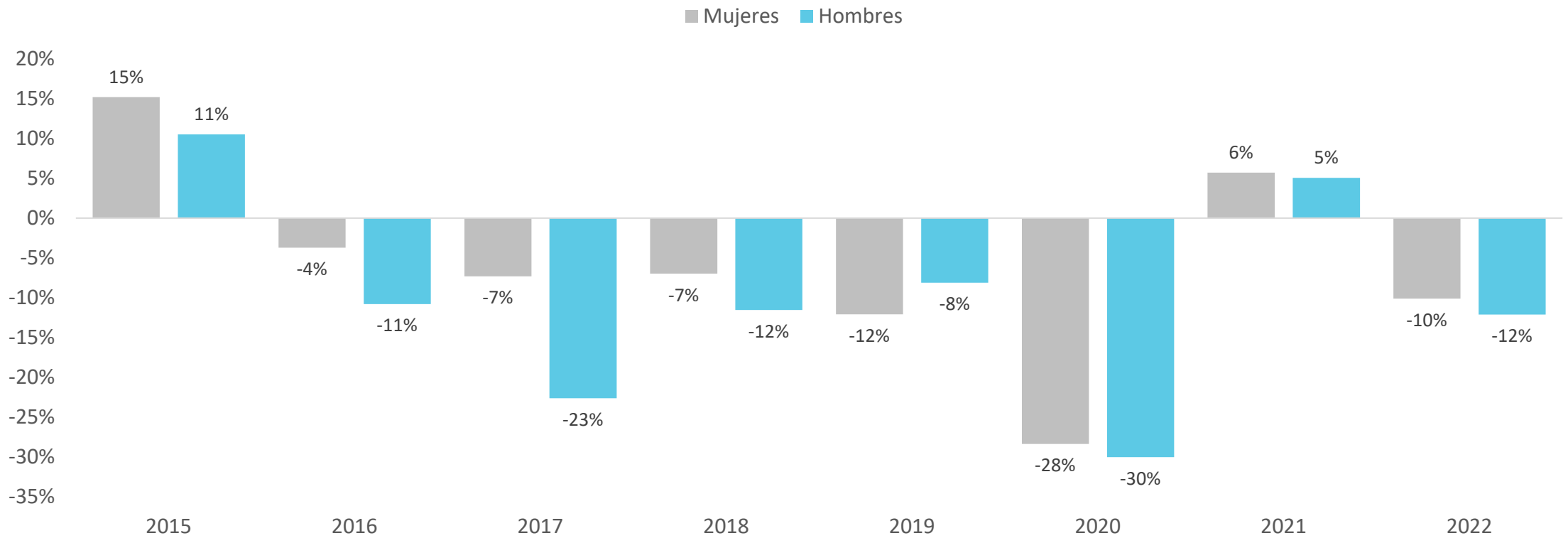
25

personas cada día

El total de víctimas de homicidio de Centroamérica y República Dominicana se ha estimado a partir de los datos disponibles de los siguientes países: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y República Dominicana (proyección con datos hasta septiembre 2022)..

Una reducción desigual

Las muertes violentas de mujeres han descendido a un ritmo menor que los homicidios de los hombres



Fuente: Datos de Belice, BDP (2010-2021); Costa Rica, OIJ (2010-2021); El Salvador, PNC (2010-2013) y DIA - MJSP (2014-2021); Guatemala, INE con datos de PNC (2010-2020) y PNC en proceso de validación por el INE (2021); Honduras, IUDPAS (2010-2012), Mesa Técnica de Muertes Violentas (2013-2020) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violencias (2021); República Dominicana (OSC-RD) (2011-2020) y Centro de Análisis de Datos de la Seguridad Ciudadana (CADSECI) (2021).

Lo que no se cuenta no existe

781

Mujeres víctimas de femicidio/feminicidio en Centroamérica* en 2022

*sin datos para El Salvador y República Dominicana

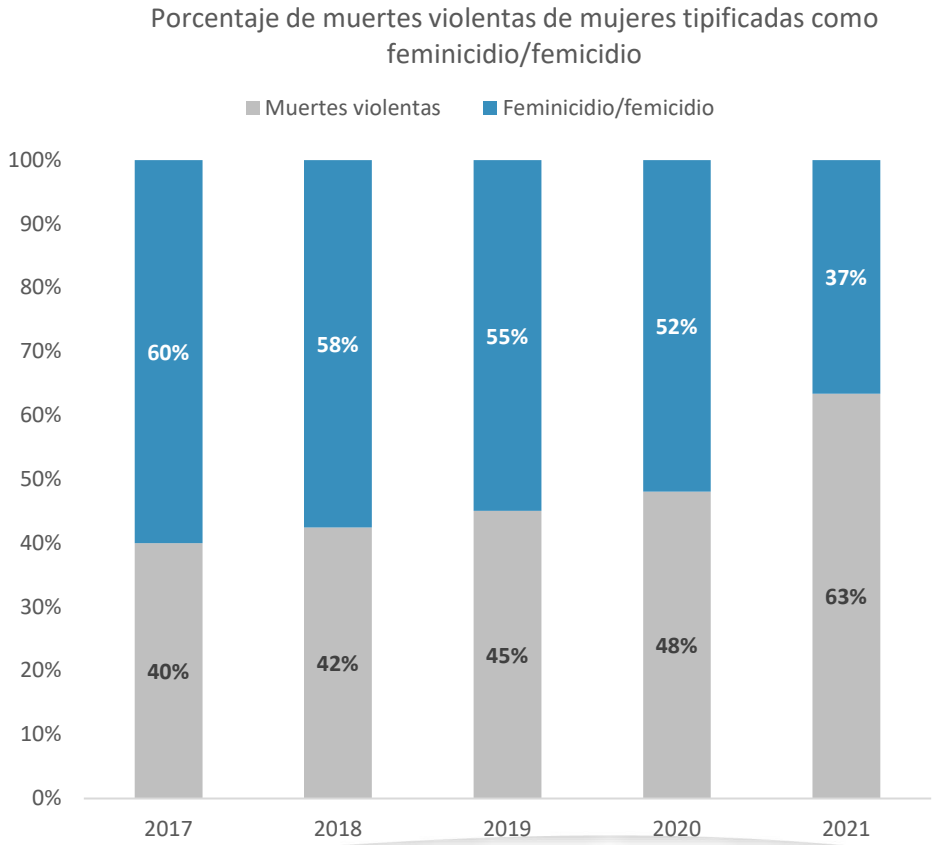
1 denuncia diaria por trata de mujeres y niñas en Honduras y Guatemala en 2021

Cada día de 2021 hubo en promedio:

4 mujeres y niñas desaparecidas en Guatemala

2 mujeres y niñas desaparecidas en El Salvador

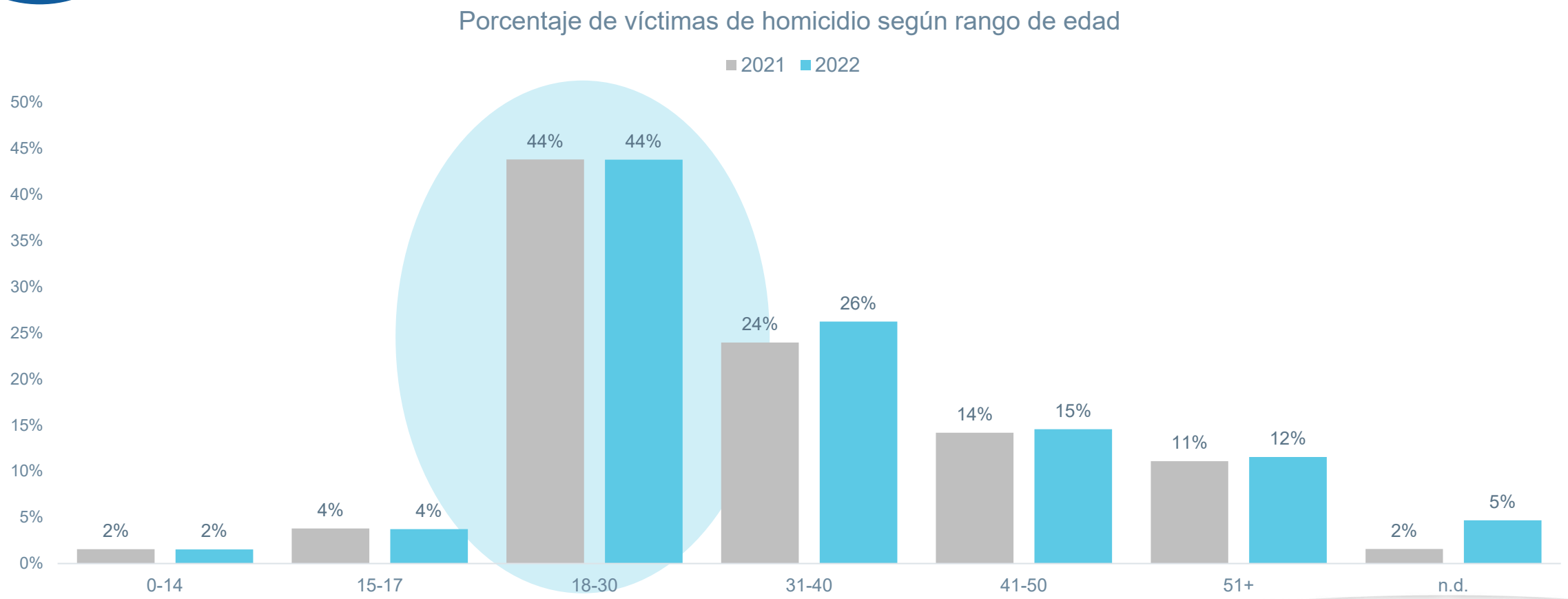
Menos muertes pero también menos feminicidios/femicidios tipificados



infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

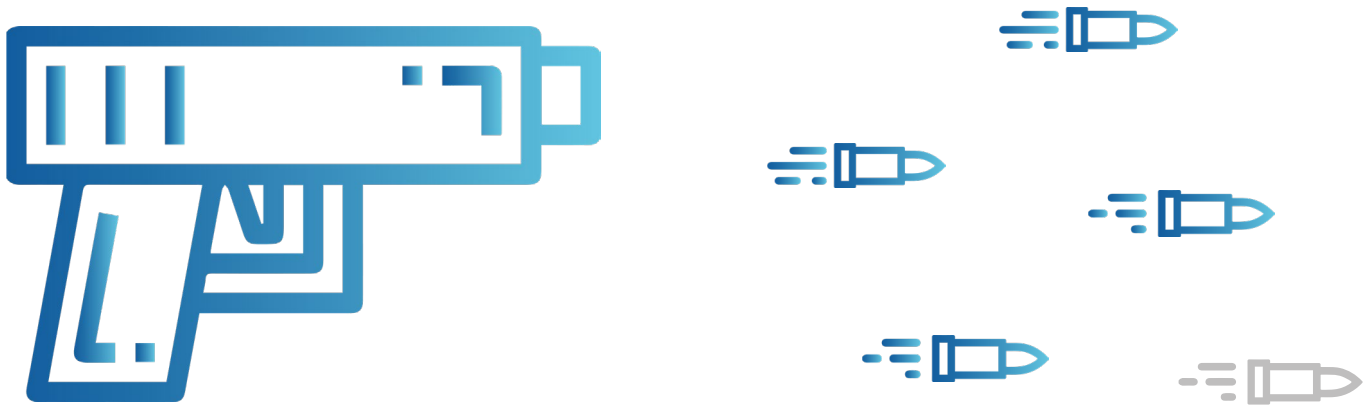
2022

Las personas jóvenes continúan siendo las principales víctimas de la violencia homicida en la región



Fuente: Datos de Belice, BDP (2010-2022); Costa Rica, OIJ (2010-2022); Guatemala, INE con datos de PNC (2010-2021) y PNC en proceso de validación por el INE (2022); Honduras, IUDPAS (2010-2012), Mesa Técnica de Muertes Violentas (2013-2021) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violencias (2022); República Dominicana (OSC-RD) (2011-2020) y Centro de Análisis de Datos de la Seguridad Ciudadana (CADSECI) (2021).

2022



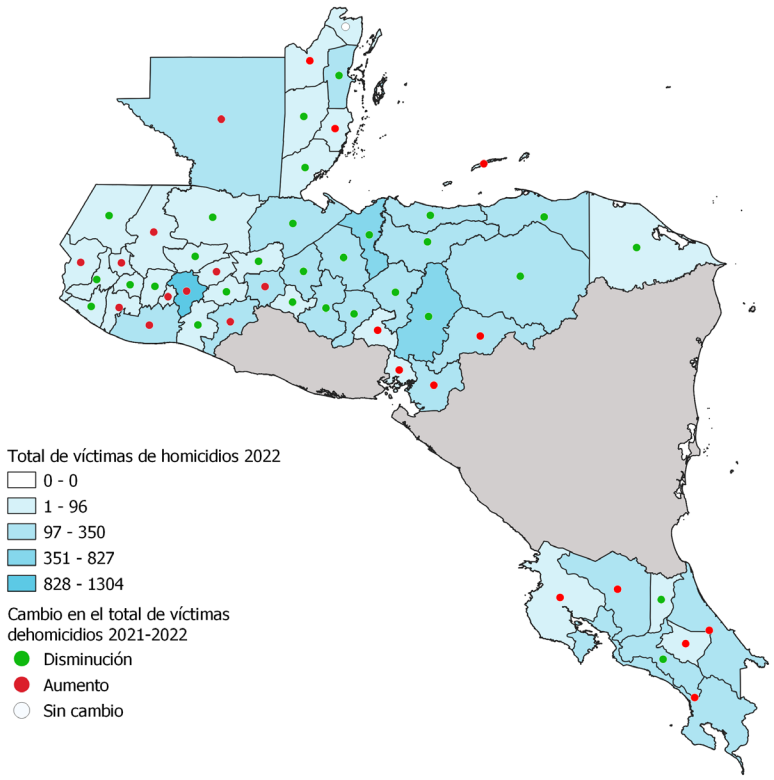
Las armas están presentes en el 79% de los homicidios con que se cuenta con registro en la subregión

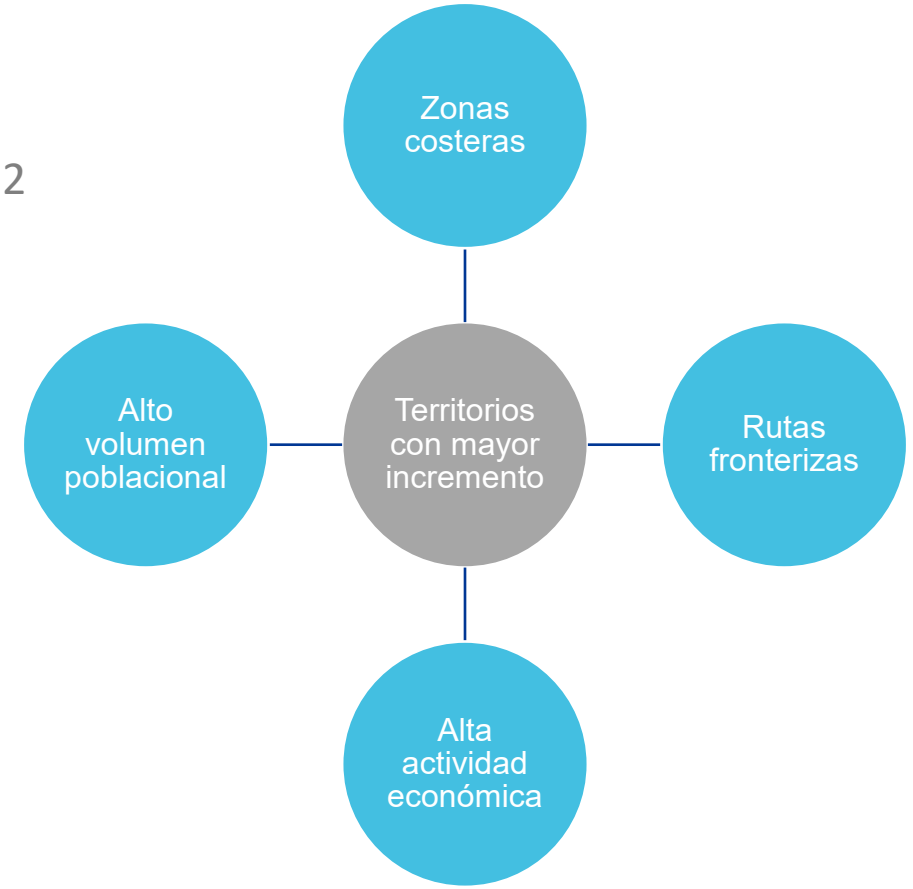
Fuente: Datos de Belice, BDP (2010-2022); Costa Rica, OIJ (2010-2022); Guatemala, INE con datos de PNC (2010-2021) y PNC en proceso de validación por el INE (2022); Honduras, IUDPAS (2010-2012), Mesa Técnica de Muertes Violentas (2013-2021) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violencias (2022).

2022

Reducción de víctimas de homicidio a nivel territorial

El 55% de departamentos, distritos y provincias registra una reducción en el total de víctimas de homicidio en 2022





Fuente: Datos de Belice, BDP (2020-2021); Costa Rica, OIJ (2020-2021; Guatemala, INE con datos de PNC (2020) y PNC en proceso de validación por el INE (2021); Honduras, Mesa Técnica de Muertes Violentas (2020) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violencias (2021).

Crecimiento económico inclusivo

Tras la expansión del 6.5% del PIB en la región en 2021, para 2022 la estimación de crecimiento de la CEPAL es del 3.2% del PIB y se proyecta que en 2023 alcance solo el 1.4%

Pobreza y desigualdad

La región no logra reducir la pobreza extrema y la pobreza a los niveles registrados antes de la pandemia

Educación

LAC muestra la segunda tasa más alta de pobreza de aprendizaje en el mundo detrás de África Subsahariana y el aumento más pronunciado en este índice desde 2019, probablemente debido a la duración de los cierres de escuela.

Empleo de calidad

- En la región solo se ha registrado una recuperación parcial del empleo y aún se registran indicadores inferiores a los de antes de la pandemia.
- La recuperación parcial del empleo se ha producido mayoritariamente en condiciones de informalidad.

Movilidad humana

Altas vulnerabilidades y violencia en los contextos de origen y de retorno de las personas migrantes

Fuente: Banco Mundial (2022), CEPAL (2022a), CEPAL (2022b}

infoSEGURA USAID PNUD

Modelo de gestión de información del Proyecto Regional Infosegura

CONTAR PARA ENTENDER, COMPRENDER PARA ACTUAR

infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

Fortalecer las políticas públicas de seguridad ciudadana con perspectiva de género basadas en evidencia

16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

5 IGUALDAD DE GÉNERO

SOLUCIONES INTEGRALES PARA EL DESARROLLO

- PRODUCCIÓN
- ANÁLISIS
- USO Y APROVECHAMIENTO
- DIFUSIÓN

GOBERNANZA EFECTIVA

SOCIEDAD CIVIL

ESTADO

infoSEGURA

PASAR DE CONTAR A ENTENDER. COMPRENDER PARA ACTUAR

- POBREZA Y DESIGUALDAD
- RESILIENCIA
- AMBIENTE
- ENERGÍA
- IGUALDAD DE GÉNERO

- Digitalización
- Innovación
- Financiamiento para el desarrollo

GRUPO DE INTERÉS

- FUNCIONARIOS Y PERSONAL TÉCNICO
- PERSONAL DE ANÁLISIS DE NIVEL MEDIO
- TOMADORES DE DECISIÓN

PRODUCCIÓN

1. Más y mejores datos administrativos

Mayor desagregación de datos administrativos de delitos

- Etnia, raza, población LGBT
- Personas desaparecidas
- Víctimas de trata

Inclusión de datos de violencia indirecta y vulnerabilidades

- Jóvenes que no estudian ni trabajan
- Participación de las mujeres en el mercado laboral informal
- Embarazo adolescente
- Presencia de pandillas
- Población penitenciaria

Intercambio de información: Sistemas integrados de información

- Trabajo articulado con instituciones de seguridad, justicia, salud, educación, trabajo, institutos de estadística.

PRODUCCIÓN

2. Fuentes complementarias de datos

Encuestas

- Victimización
- Confianza institucional
- Percepción de la inseguridad
- Violencia contra las mujeres y las niñas
- Población LGBT+
- Juventud y violencia

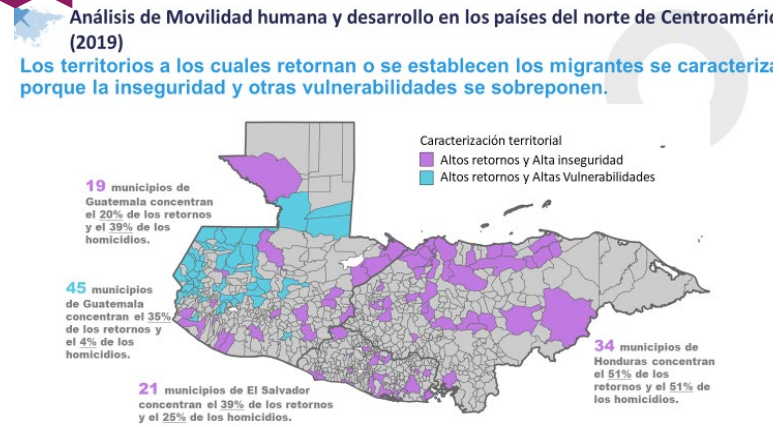
Datos cualitativos

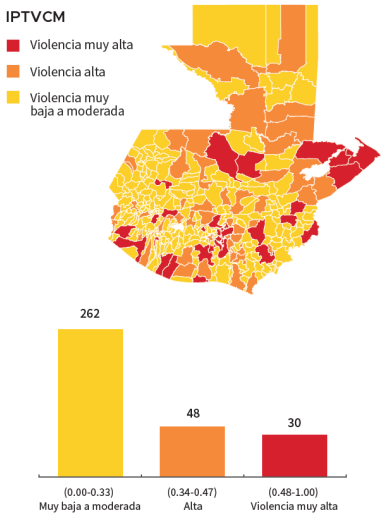
- Entrevistas
- Grupos focales
- Mapeo de actores
- Análisis prospectivos

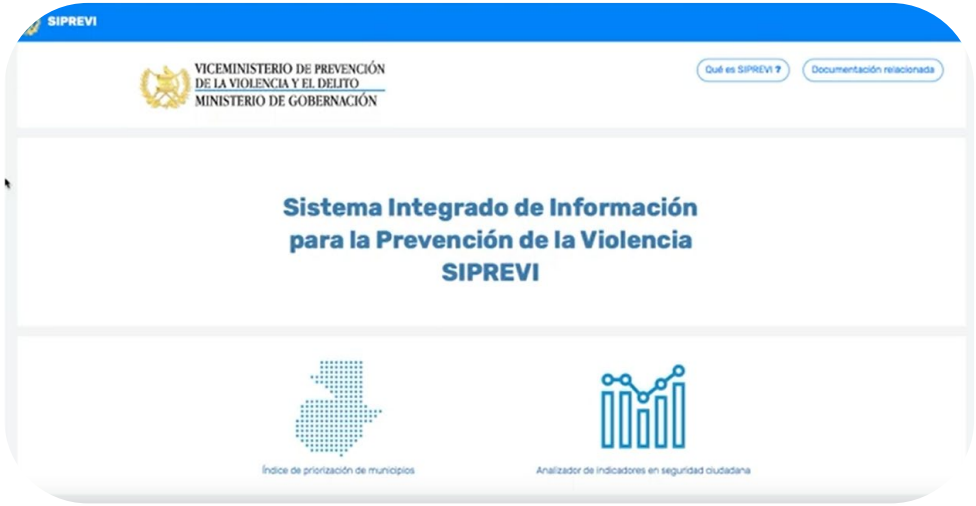
Otras fuentes

- Social listening
- Análisis de tendencias,
- Uso de inteligencia artificial
- Denuncias a través de sistemas de alerta temprana, entre otros

ANÁLISIS







Herramientas para la planificación y gestión efectiva

- Priorización de amenazas y vulnerabilidades territorial
- Priorización de VCMN
- Monitoreo de la violencia contra las mujeres y las niñas
- Análisis situacional municipal

Ecosistemas de datos/intercambio de datos que promuevan análisis multidimensional

- Integración de información de salud, educación, empleo, delitos, factores de vulnerabilidad y de riesgo para análisis multidimensionales.

3. Apoyo en la construcción de agendas investigativas en la región

Red CONOSE:

- Caja de herramienta para investigación en contextos de violencia
- Desarrollo de investigaciones en clave regional
- Formación de investigadores jóvenes

Otros estudios regionales:

DIFUSIÓN

Un aporte a la transparencia y rendición de cuentas

Portales de datos abiertos

Website Infosegura

Análisis e infografías periódicas, blogs, podcasts, webinarios

infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

CICLO DE LA POLÍTICA PÚBLICA

1 Diseño de políticas públicas

- Levantamiento de línea base
- Construcción de indicadores para seguimiento

2 Implementación de políticas públicas

- Herramientas para la priorización y focalización
- Sistema de Alerta Temprana de Violencia en las Escuelas
- Sistemas de gestión institucional
- Herramientas para fortalecer la gestión de las instituciones públicas
- Digitalización de expedientes judiciales

3 Evaluación de políticas públicas

- Construcción de sistemas de monitoreo
- Evaluaciones de impacto

Nuestro aporte como Proyecto Regional

infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

Desde el Proyecto Regional Infosegura hemos aportado al diseño de políticas públicas de seguridad ciudadana con perspectiva de género

+100
instituciones públicas, de la academia y de la sociedad civil

+180
análisis sobre seguridad ciudadana y violencia contra las mujeres

+35
políticas, leyes y estrategias nacionales

+ 160
productos de conocimiento

+ 3,000
personas formadas

+ 55
DatAcción e intercambios de experiencias

+ 1,000
participantes en DatAcción

9
observatorios y portales de datos abiertos

4 índices de priorización territorial

2 índices multidimensionales de prevención de la violencia contra las mujeres y las niñas

8
encuestas nacionales de victimización y percepción de inseguridad

3
encuestas nacionales de violencia contra las mujeres

11
campañas de sensibilización de la violencia contra las mujeres y las niñas y masculinidades

1
chatbot de inteligencia artificial

1
Semana de la Seguridad Ciudadana

infoSEGURA | USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | PNUD

Créditos

Costa Rica: Organismo de Investigación Judicial (OIJ), Ministerio de Justicia y Paz, Ministerio de Seguridad Pública y la Comisión Técnica Interinstitucional sobre Estadísticas de Convivencia y Seguridad Ciudadana (COMESCO)

Belice: Belize Police Department (BPD), Belize Crime Observatory (BCO)

El Salvador: Mesa Técnica de Homologación de Cifras sobre Homicidios Dolosos y Feminicidios (Ministerio de Justicia y Seguridad Pública. Polícia Nacional Civil-PNC, Fiscalía General de la República-FGR, Instituto de Medicina Legal-IML) y DIGESTYC

Guatemala: Polícia Nacional Civil de Guatemala (PNC), Ministerio Público, Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Honduras: Mesa Técnica de Muertes Violentas: Policía Nacional, Ministerio Público/Dirección de Medicina Forense. Registro Nacional de las Personas. Observatorios de Convivencia y Seguridad Ciudadana. Instituto Nacional de Estadísticas. IUDPAS/UNAH. Unidad Técnica de Coordinación Interinstitucional (UTECI)/SubSecretaría en Asuntos Interinstitucionales.

República Dominicana: Observatorio de Seguridad Ciudadana (OSC-RD) ahora Centro de Análisis de Datos de la Seguridad Ciudadana (CADSECI) y Policía Nacional de la República Dominicana.

USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

PNUD

infoSEGURA

www.infosegura.org

@infoseguraPNUD @PNUDLAC