

DATACCIÓN con PNUD Infosegura
Webinar con evidencia sobre seguridad ciudadana



infoSEGURA

COHESIÓN SOCIAL CON ENFOQUE ODS16+ en Centroamérica y la República Dominicana

Bases para su medición en el contexto subregional

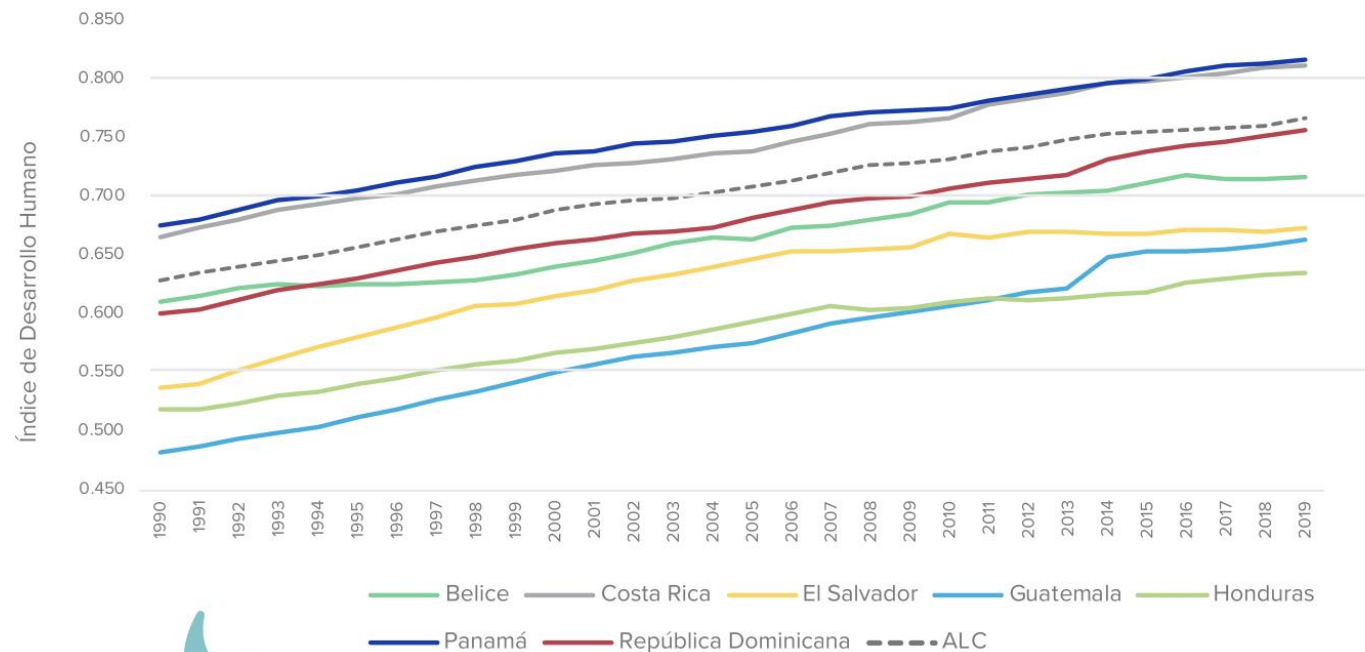
Fecha: 2 de diciembre de 2021

 www.infosegura.org

1. Centroamérica, escenario complejo de violencia, inseguridad y desigualdad, exacerbado por la pandemia, poniendo en riesgo los logros en desarrollo humano

- Desarrollo humano tendencias y brechas de género
- Seguridad ciudadana en la subregión
- Violencia de género
- Impacto discriminado de la pandemia del coronavirus

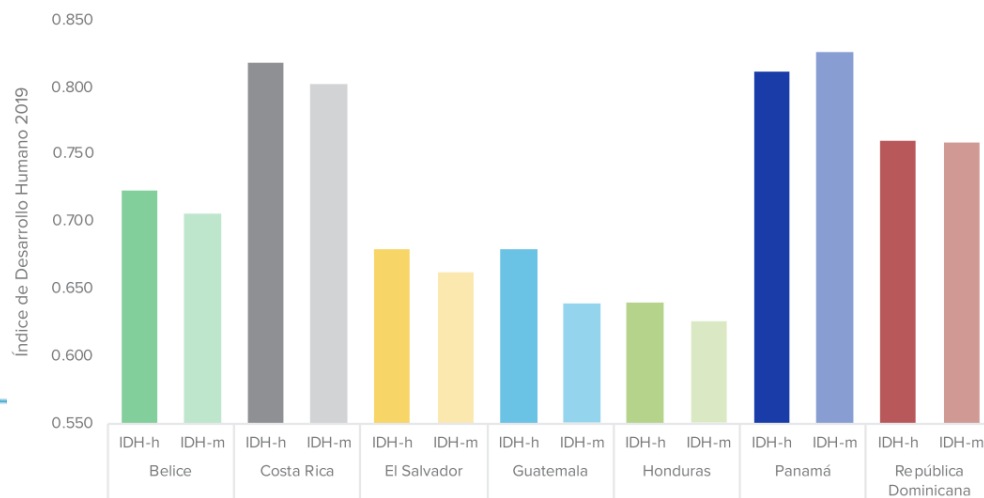
Tendencia del Índice de Desarrollo Humano en países de Centroamérica y República Dominicana y promedio de ALC, años 1990 al 2019.^{1/}



Desarrollo humano tendencias y brechas de género

- El progreso en desarrollo humano de las últimas dos décadas: en la mayoría de países de la subregión no supera el promedio de ALC y no se ha traducido en un mayor bienestar para todas las personas: “sin dejar a nadie atrás” (principio de Agenda 2030).
- La brechas en el logro de desarrollo humano (capacidades básicas) entre los hombres y las mujeres en detrimento de las mujeres, sigue siendo uno de los desafíos centrales en la subregión.

IDH hombres e IDH mujeres, 2019



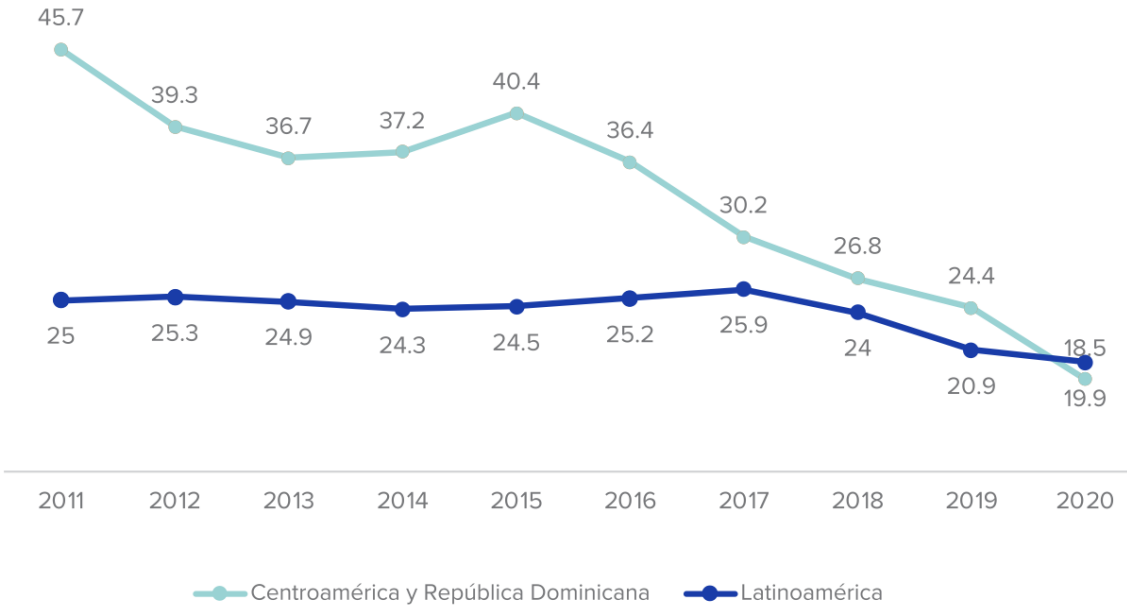
1/ Fuente: Informe de Desarrollo Humano 2020: <http://hdr.undp.org/en/data>

2/ IDH-h, medición del IDH hombres e IDH-m, medición del IDH mujeres

Seguridad ciudadana en la subregión

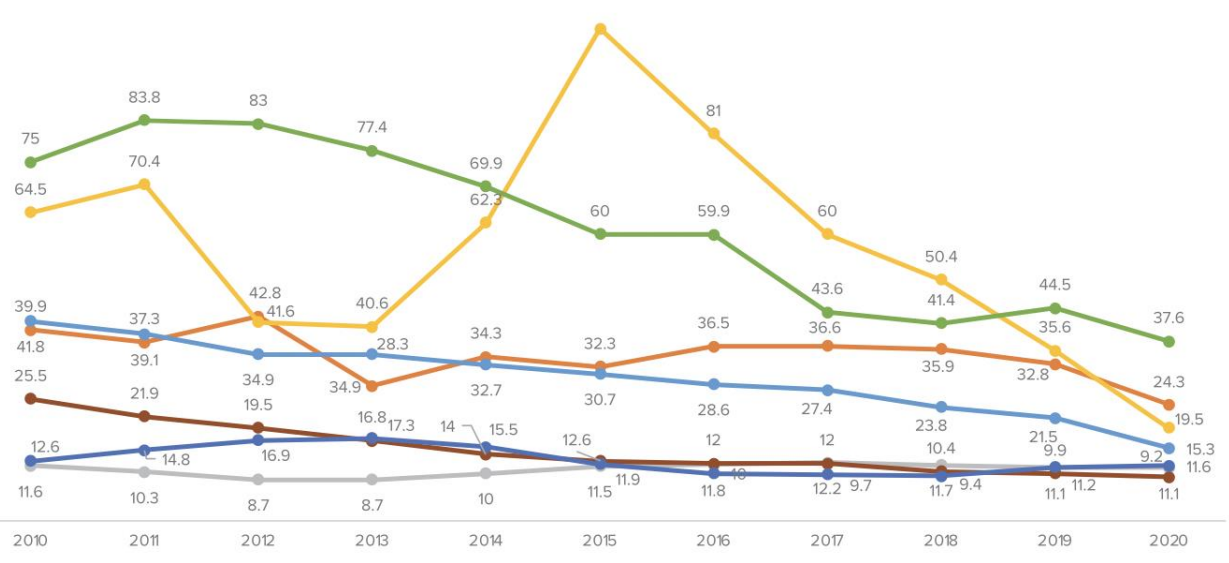
- Los países de la subregión han logrado reducciones significativas en la tasa de homicidios.
- Existen diferencias entre los países y las realidades no son homogéneas.

Tasas de homicidios de Centroamérica y República Dominicana vs Latinoamérica de 2010 a 2020 por cada 100 mil habitantes



Fuente: Infosegura (2021). Análisis Multidimensional de la Seguridad Ciudadana durante 2020 en CA y RD. Con datos oficiales de cada país.

Tasas de homicidios por cada 100 mil habitantes por país



- Belice
- Costa Rica
- Guatemala
- República Dominicana
- Honduras
- El Salvador
- Panamá

Fuente: Infosegura (2021). Análisis Multidimensional de la Seguridad Ciudadana durante 2020 en CA y RD. Con datos de Belice, BDP (2010- 2020); Costa Rica, OIJ (2010-2020); El Salvador, PNC (2010-2013) y DIA-MJSP (2014-2020); Guatemala, INE con datos de PNC (2019-2020) y PNC en proceso de validación por el INE (2020); Honduras, IUDPAS (2010-2012), Mesa Técnica de Muertes Violentas (2013-2019) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violentas (2020); República Dominicana, OSC-RD (2011-2020).

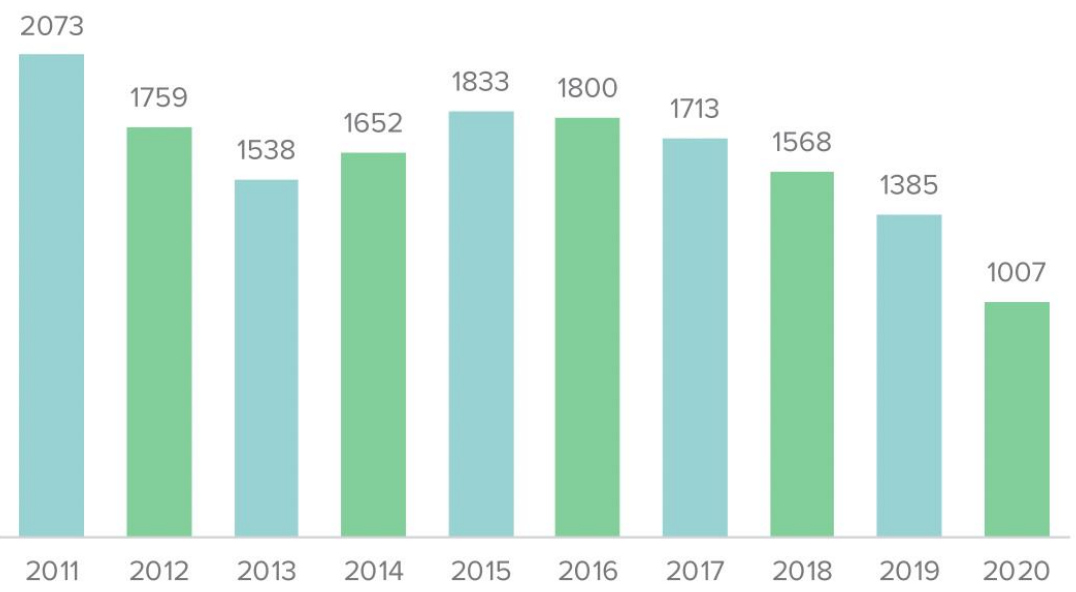
Violencia de género

La violencia contra las mujeres, niñas y adolescentes es un fenómeno global y estructural que afecta a la región sin distinción alguna



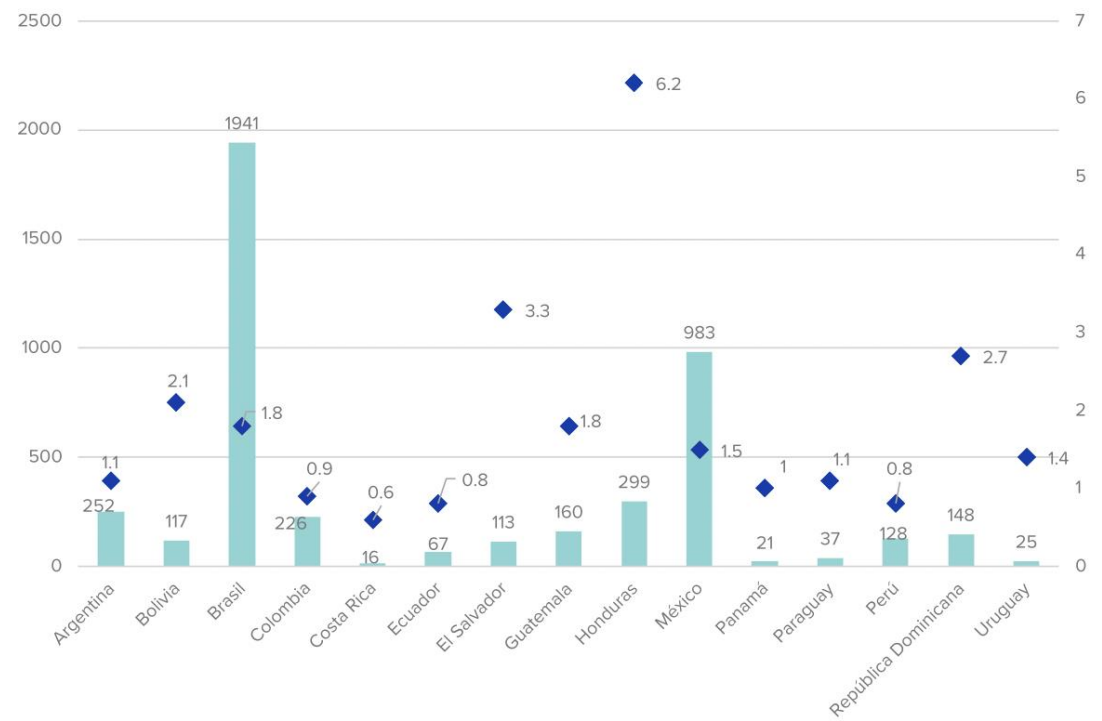
- Patrones socioculturales –patriarcales y violentos– de relaciones de género desiguales
- Condiciones de vulnerabilidad, exclusión y limitadas posibilidades de empoderamiento de las mujeres y las niñas
- Altos niveles de impunidad y limitado acceso a la justicia efectiva
- Contextos de inseguridad y crimen organizado que evidencian una relación entre violencia delictiva y violencia de género

Número de homicidios de mujeres en Centroamérica y República Dominicana



Fuente: Infosegura (2021). Análisis Multidimensional de la Seguridad Ciudadana durante 2020 en CA y RD. Con datos de Belice, BDP (2010-2020); Costa Rica, OUI (2010-2020); El Salvador, PNC (2010-2013) y DIA-MJSP (2014-2020); Guatemala, INE con datos de PNC (2019-2020) y PNC en proceso de validación por el INE (2020); Honduras, IUDPAS (2010-2012), Mesa Técnica de Muertes Violentas (2013-2019) y datos provisionales de la Mesa Técnica de Muertes Violentas (2020); República Dominicana, OSC-RD (2011-2020).

Feminicidio o femicidios, en países seleccionados de Centroamérica, República Dominicana y el resto de América Latina último año 2019 (En números absolutos y tasas por cada 100.000 mujeres)



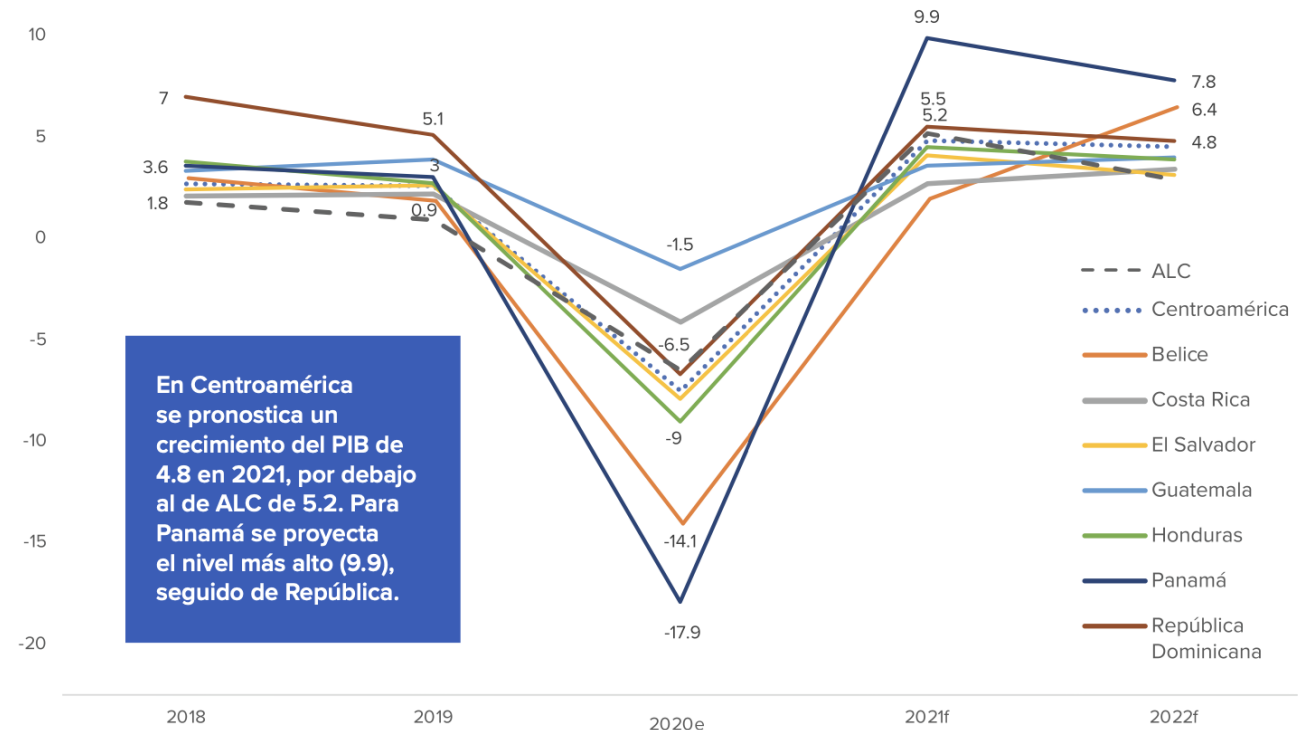
■ Número absoluto ◆ Tasa de Femicidio por 100,000 mujeres

Fuente: Observatorio de Igualdad de Género OIG-CEPAL. Datos recuperados el 30 de septiembre de 2021: <https://oig.cepal.org/es/indicadores/femicidio>

Impacto discriminado del coronavirus en la subregión

- Impacto en diversos grupos de población: profundiza la desigualdad interseccional – género, clase social, ciclo de vida, condición étnico-racial, estatus migratorio, otros.
- Las mujeres en una situación particularmente vulnerable:
 - *Inserción laboral precaria y sin protección*: alta representación en el sector informal (1 de cada 2 mujeres), en el sector de trabajo doméstico remunerado (11.4%) pocas con seguridad social, una mayor carga del trabajo doméstico no remunerado que asumen las mujeres, adolescentes y niñas
 - *Incremento de los casos de violencia* contra las mujeres y las niñas.

Pronósticos de crecimiento del PIB para la subregión. Años 2018-2022



Fuente: World Bank Global Economic Prospects June 2021

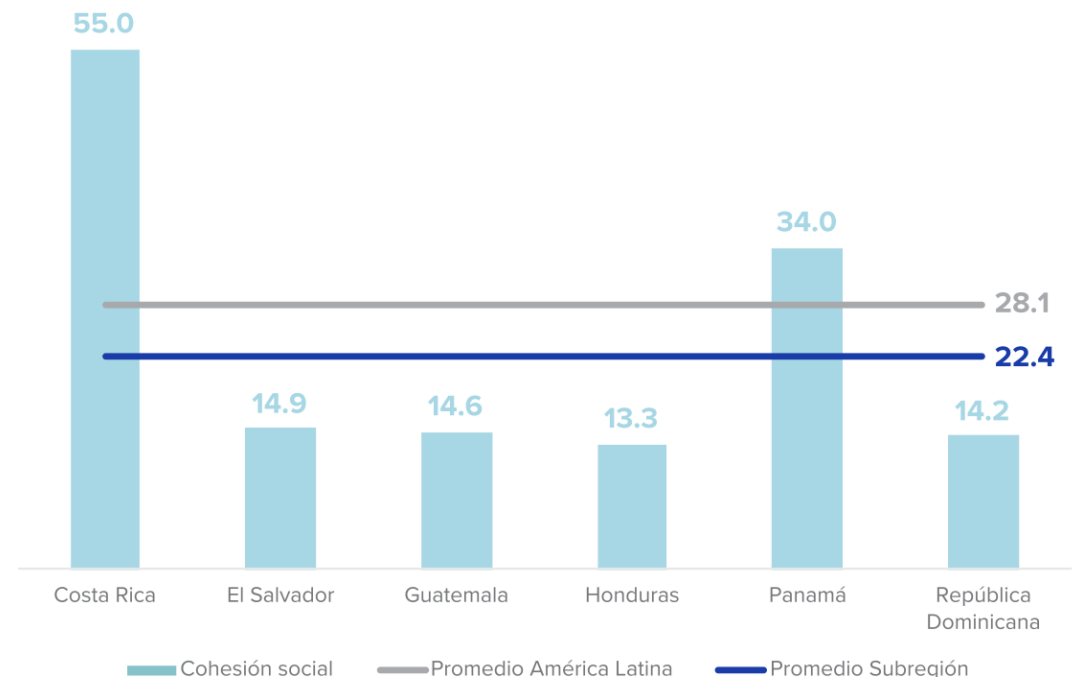
- Se plantean nuevos escenarios de profundización de la pobreza, la desigualdad, la inseguridad ciudadana y el debilitamiento de la gobernabilidad democrática y Estado de Derecho.
- En Centroamérica se espera un crecimiento **promedio** del PIB de **4.8** en 2021 **comparado a un crecimiento negativo del 7.5 promedio en 2020.**

2. La cohesión social se plantea como un elemento indispensable para el desarrollo sostenible de los países de la subregión y cumplimiento de la Agenda 2030

- Contribuye a la aceleración de los ODS y cumplimiento de la Agenda 2030:
 - Plantea un enfoque multidimensional de la cohesión social: inclusión social, gobernanza y pertenencia
 - Define estándares de logro social mínimo en las dimensiones del desarrollo sostenible (económico, social y ambiental).
- Clave para la implementación del llamado a la acción de derechos humanos de Naciones Unidas.
- Una mayor capacidad de los Estados para promover políticas públicas no discriminatorias e igualdad de derechos y participación efectiva de la ciudadanía contribuirá:
 - Mejora de la confianza en las instituciones, la gobernanza y el Estado de Derecho, y
 - Logro de una mayor y mejor cohesión social para alcanzar los objetivos de desarrollo más eficazmente.

En promedio los países de la subregión tienen un logro relativo de la cohesión social por debajo del promedio de América Latina

Grado de Cohesión Social de la Subregión de Centroamérica y la República Dominicana y promedio de América Latina. Circa 2015.



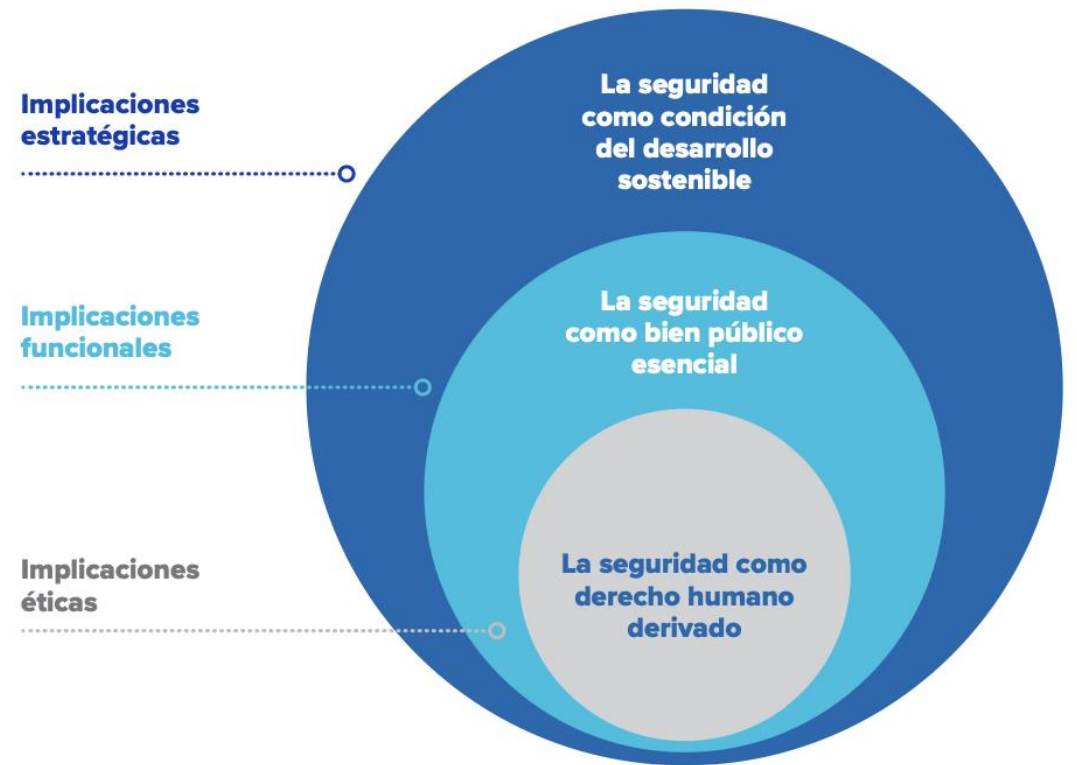
Nota: El promedio simple de América Latina y de la subregión, esta última que incluye los países de Centroamérica –Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá– y República Dominicana, se basa en los resultados de la muestra utilizada para la medición del ICS-AL.
Fuente: Con base a resultados de PNUD y AECID (2021b)

3. La Seguridad Ciudadana como bien público, Derecho Humano y condición de desarrollo humano, se traduce en un marco de políticas integrales para la subregión

- La Seguridad Ciudadana continúa siendo el concepto sombrilla que orienta las múltiples experiencias e intervenciones que a lo largo de tres décadas se vienen implementando en la región y subregión.
- La seguridad ciudadana es asumida así desde múltiples dimensiones, que la explican y la definen: como Derecho Humano, como bien público, condición de Desarrollo y dimensión del concepto de Seguridad Humana.



Las tres dimensiones de la seguridad ciudadana



Algunas Iniciativas vigentes nacionales que resaltan son:

<p>Belice</p> <ul style="list-style-type: none"> National Security and Defence Strategy 3-year Strategic Action Plan (2020 – 2023) for the Belize Crime Observatory.^{1/} 	<p>Política Nacional y estrategia que aterriza la generación de evidencias, integración de agencias de seguridad ciudadana y acciones focalizadas</p>
<p>Costa Rica</p> <ul style="list-style-type: none"> Agenda Nacional de Prevención de la Violencia y Promoción de la Paz Social 2019-2022^{2/} 	<p>Agenda integral vinculada al delito, prevención situacional y social</p>
<p>El Salvador</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan Control Territorial (2019)^{3/} 	<p>Política de control al delito, énfasis en algunos territorios priorizados.</p>
<p>Guatemala</p> <ul style="list-style-type: none"> Política Nacional de Prevención de la Violencia y el Delito, Seguridad Ciudadana y Convivencia Pacífica 2014-2034 (2014)^{4/} Plan Nacional de Desarrollo K’atun Nuestra Guatemala 2032^{5/} Política General de Gobierno (PGG) 2020-2024^{6/} 	<p>Políticas complementarias que articulan control, prevención y focalización en áreas de atención primaria</p>
<p>Honduras</p> <ul style="list-style-type: none"> Política Integral de Convivencia y Seguridad Ciudadana para Honduras 2011-2022^{7/} Plan Estratégico de Gobierno (PEG) 2018-2022^{8/} 	<p>Política territorialmente aterrizada en 30 observatorios, planes de prevención y control del delito.</p>
<p>Panamá</p> <ul style="list-style-type: none"> Estrategia Nacional de Seguridad Ciudadana (ENSC) 2017-2030^{9/} Política Integral de Seguridad Pública^{9/} Plan Estratégico 2019-2024^{10/} 	<p>Políticas y estrategias complementarias que articulan control, prevención y resocialización, y la priorización en Barrios de Alta Complejidad.</p>
<p>República Dominicana</p> <p>Plan Nacional de Seguridad Ciudadana “Mi país Seguro” (2021)^{11/}</p>	<p>Plan de acción nacional que enfatiza en la acción territorial en género y seguridad ciudadana, control al delito y atención prioritaria a territorios</p>

Marco institucional de los países de la subregión

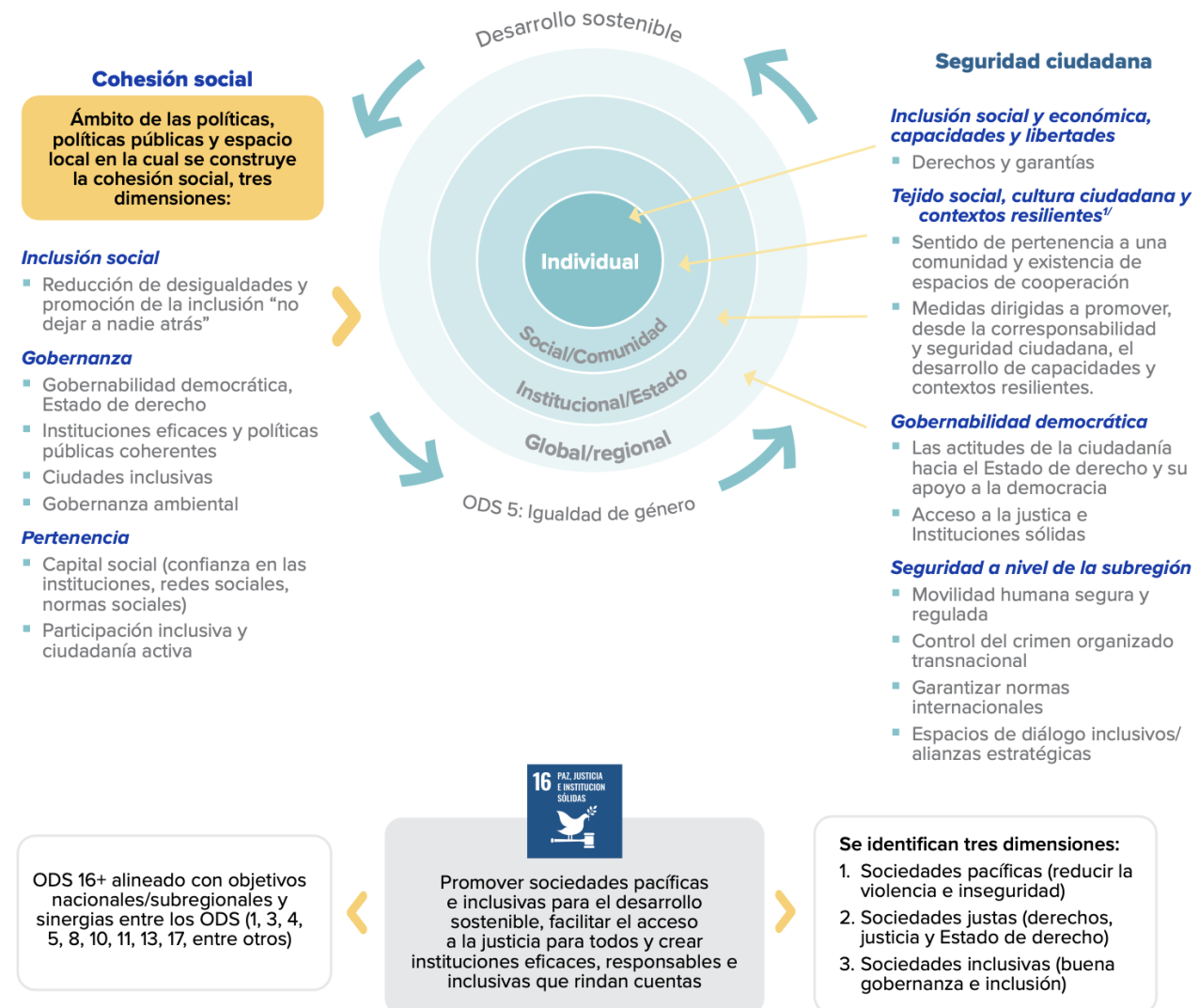


- Existen avances en torno a la promoción de políticas públicas basadas en evidencias: ej. temas de prevención y generación de evidencias
- Se cuenta con instrumentos de políticas de mediano y largo plazo que se complementan y que podrían reforzarse para generar sinergias entre los distintos ámbitos del desarrollo e identificar potenciales multiplicadores para el logro de la cohesión social, la seguridad ciudadana (ODS 16) y el cumplimiento de la Agenda 2030

Fuente: Elaboración con base a la información de los distintos países

4. El enfoque de derechos y desarrollo humano de la seguridad ciudadana refuerza su relación con la cohesión social, con miras al logro del ODS 16+

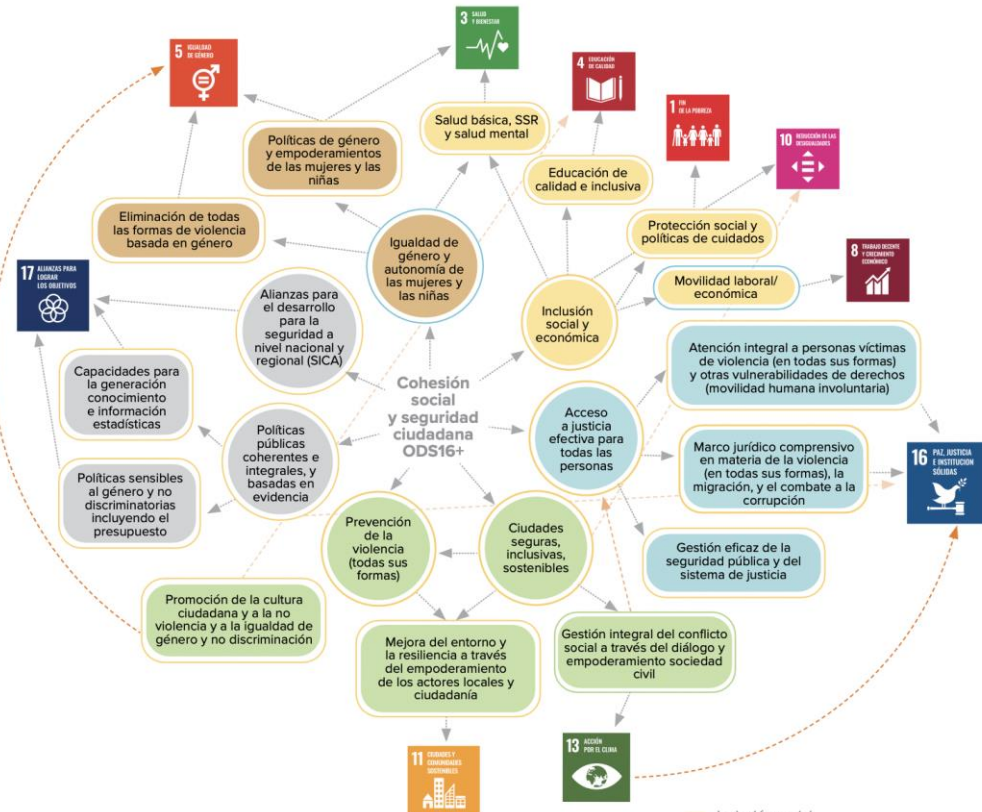
- Una mejora sostenida de la seguridad ciudadana y generación de las bases para una mayor cohesión social y desarrollo sostenible
 - ➔ requiere potenciar el logro del ODS 16+, ODS 5 y las sinergias entre los distintos ODS.
- La relación que se establece y refuerza entre el ODS16+, la seguridad ciudadana y la cohesión social
 - ➔ puede contribuir a generar un círculo virtuoso



Nota: 1/ Por ejemplo, el desarrollo de capacidades en la población joven, y acciones que promuevan factores que las protejan frente a la inseguridad en el marco de contextos resilientes. Ver PNUD-Proyecto Infosegura (2020) (p.14)
Fuente: Elaborado con base en los marcos de referencia utilizados en PNUD y AECID (2021a), PNUD (2013), y Pioneros para sociedades pacíficas, justas e inclusivas, 2019

5. Un abordaje integral de la cohesión social, seguridad ciudadana, ODS 16+ contribuye a identificar sinergias entre los ODS y multiplicadores para su aceleración

Mapeo de los ODS: Cohesión social y seguridad ciudadana enfocado en ODS16+.



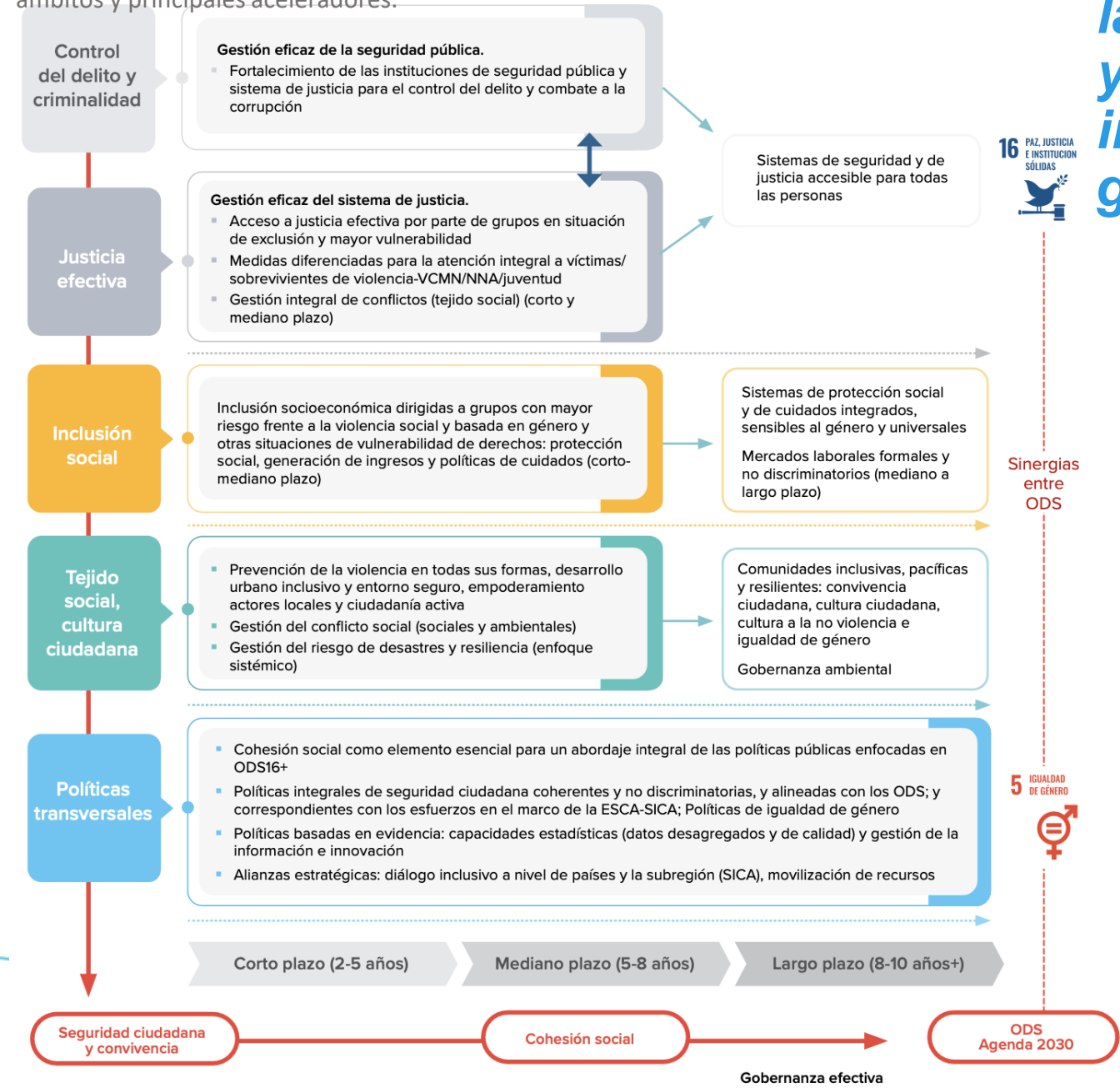
Sinergias con otros ODS:



Fuente: Elaboración con base en Cuadro 1 y Figura 6

- La metodología de políticas integrales- abordaje holístico y enfoque sistémico de las causas subyacentes y factores de riesgo de la inseguridad ciudadana, el conflicto social y la violencia en todas sus formas (que prevalece en la subregión):
 - Reconoce las sinergias e interconexiones entre los ODS y sus metas e identifica las intervenciones de política (o aceleradores)- potenciales efectos multiplicadores entre las dimensiones del desarrollo (económica, social y ambiental).
 - Permite construir intervenciones de políticas integrales eficaces para mejorar los niveles de seguridad, convivencia y cohesión social que contribuyan al cumplimiento de los ODS –enfocado en el ODS 16+–de la Agenda 2030.
 - Considera el enfoque sistémico de la gestión de riesgos (ante choques y eventos extremos)

Políticas integrales para la cohesión social y la seguridad ciudadana enfocada en el ODS 16+: ámbitos y principales aceleradores.



6. Políticas integrales diferenciadas para la cohesión social, seguridad ciudadana y construcción de ciudades pacíficas, inclusivas y resilientes en marco de gobernanza efectiva

- Se plantea una propuesta indicativa (no exhaustiva)
- Se concentra en los ámbitos de políticas esenciales para un abordaje integral de los retos de la inseguridad ciudadana y la violencia, y la gestión de los conflictos sociales
- Brinda algunas líneas para el desarrollo de futuras iniciativas y proyectos.

Fuente: Elaboración con base en Figuras 1 y 5 y Cuadro 1.

7. InfoSegura juega un rol central en los países de la subregión en materia de seguridad ciudadana, incidiendo en políticas públicas basadas en evidencia y diálogo inclusivo

- *Sistema de Naciones Unidas* con la articulación regional y nacional en temas de prevención, seguridad ciudadana y género, y el enfoque integral brindan apoyo a los países, a través de iniciativas en: fortalecimiento técnico a sus capacidades, y gestión de evidencias para acelerar procesos conexos con el ODS16+.



-**Proyecto InfoSegura (PNUD-USAID)** orientado a fortalecer las políticas de seguridad ciudadana con perspectiva de género basadas en evidencia (gestión de información: producción, análisis multidimensional, uso en política pública y difusión). Así mismo, articula con las instituciones de seguridad y justicia, institutos de estadística y de la mujer, gabinetes sociales, secretarías de presidencias responsables de coordinar la implementación de la Agenda 2030, universidades y centros de pensamiento para el análisis y el diseño de propuestas multidimensionales.

- **Iniciativa Spotlight (NNUU-UE)** moviliza el compromiso de los dirigentes políticos y contribuye a la consecución de los ODS enfocado en el ODS 5 (igualdad de género) y ODS 16 (sociedades pacíficas e inclusivas), mediante colaboraciones multilaterales con el objeto de acabar con todas las formas de VCMN, y dirigidas a las que más prevalecen y contribuyen a la desigualdad de género en todo el mundo.

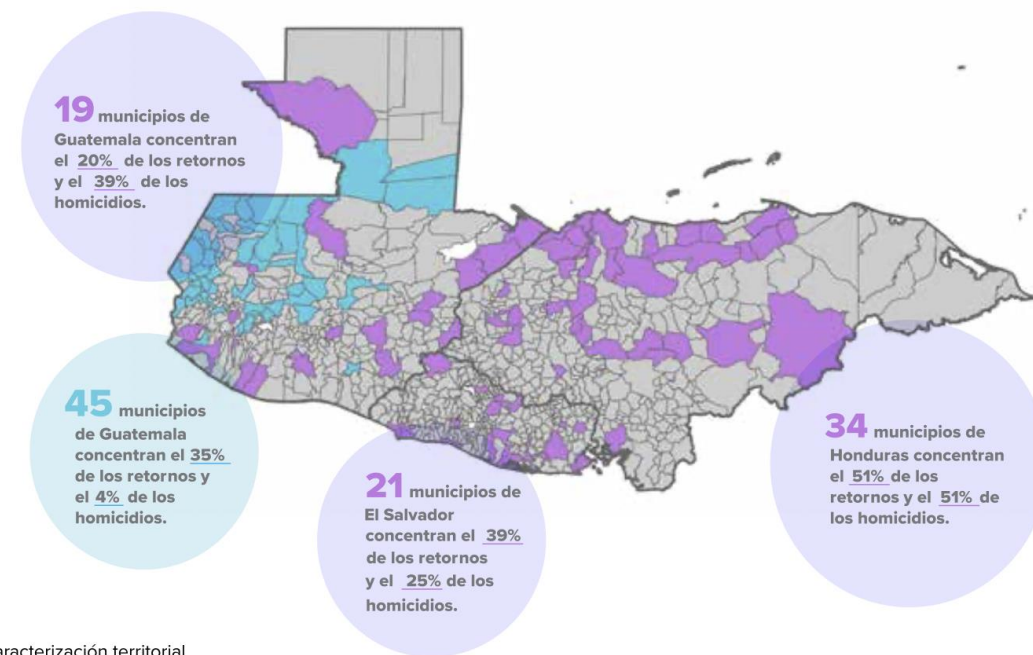
-**Proyecto Trinacional de migración (PBF)** busca fortalecer la respuesta gubernamental al contexto de violencia no convencional en Guatemala, El Salvador y Honduras. El proyecto considera acciones para promover y fortalecer plataformas de coordinación y procesos de diálogo y construcción de consenso en torno a políticas más integrales de movilidad humana, seguridad ciudadana y desarrollo sostenible.

8. Es clave fortalecer los espacios de diálogo entre los países y sectores para abordar desde una visión subregional e integral la cohesión social y seguridad ciudadana

- La situación de violencia e inseguridad en los países de la zona norte de Centroamérica, ha marcado una nueva etapa caracterizada por crisis migratorias
- Las condiciones de seguridad e inseguridad se suman al conjunto de causas que inciden en el desplazamiento forzado y la migración irregular en la subregión.
- El mapa relaciona los municipios de retorno (previamente expulsores) y niveles altos de concentración de vulnerabilidades e inseguridad

Seguridad Ciudadana, Movilidad Humana y Desarrollo en los países del Norte de Centroamérica

Un problema común, con particularidades territoriales



Caracterización territorial

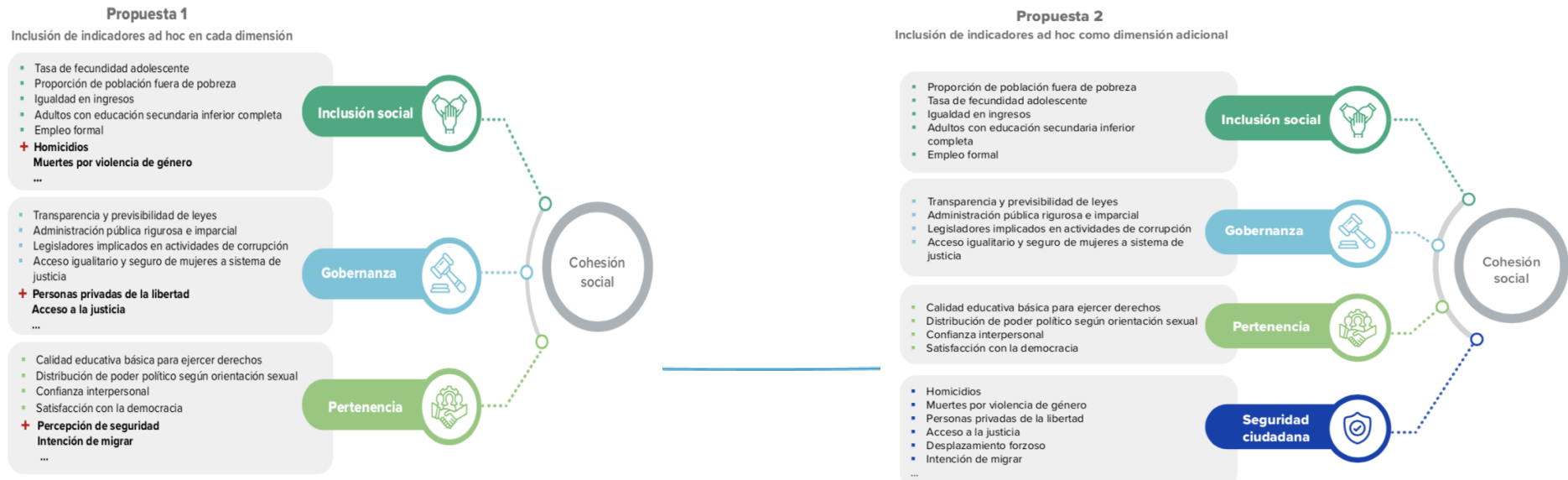
- Altos retornos y Alta inseguridad
- Altos retornos y Altas Vulnerabilidades

Nota: La caracterización de los territorios se basa en Indicadores de movilidad humana, seguridad ciudadana y desarrollo, en el que se considera la identificación de municipios con mayor número de personas retornadas involuntariamente, municipios con condición anterior y un mayor número de amenazas y riesgos a la seguridad ciudadana medido por el índice de priorización territorial, y municipios con las dos condiciones anteriores y además con alta tasa de retornos involuntarios.
Fuente: Infosegura (2020) Seguridad Ciudadana, Movilidad Humana y Desarrollo en los países del Norte de Centroamérica. Septiembre 2020.

9. Un Índice de Cohesión Social para la subregión que considere aspectos de la seguridad ciudadana y ODS 16+ se vuelve relevante como instrumento de políticas públicas

- Definir una estructura para la expresión de cohesión social que prevalece en los países de la subregión: analizar de manera integral, formular y evaluar políticas multisectoriales.
- Robustez con respecto al ICS-AL, que identifica indicadores relevantes para tres dimensiones: inclusión social, gobernanza y pertenencia.
- Se identifican dos propuestas para incluir los indicadores ad hoc relacionados con seguridad ciudadana y ODS 16+; añadir a cada una de estas dimensiones de acuerdo con la definición conceptual de cada una o incluir como una dimensión adicional de seguridad ciudadana.

Propuesta medición cohesión social, seguridad ciudadana y ODS 16+



10. En una crisis social, económica y de gobernanza agravada por la pandemia, la cohesión social (ODS16) es central para configurar un nuevo contrato social en la subregión

Principales conclusiones:

- Avances en materia de seguridad ciudadana, y un posicionamiento del tema en la agenda subregional:
 - Marcos normativos e institucionales
 - Medidas de políticas que abordan los distintos aspectos de la problemática
- Esfuerzos en materia de generación de conocimiento y de capacidades estadísticas en los ámbitos de la seguridad ciudadana y la prevención de la violencia: InfoSegura (USAID/PNUD), Iniciativa de Spotlight, otras
- La desigualdad sigue siendo uno de los principales desafíos estructurales en la subregión
- La profundización y la extensión de la violencia, inseguridad ciudadana y la vulneración de derechos constituye un escenario complejo y un reto fundamental para el logro del desarrollo sostenible

Desafíos

- Impulsar políticas coherentes, integrales y sensibles al género para el logro del ODS 16+, seguridad ciudadana y cohesión social.
 - Sistematizar y capitalizar, y generar conocimiento en torno a las políticas públicas basadas en evidencia
 - Seguir fortaleciendo las instituciones responsables de la seguridad y justicia para una respuesta efectiva ante la violencia y la criminalidad y su acceso efectivo
 - Considerar una medida de cohesión social con énfasis en el ODS16+ que responda a las particularidades de la subregión, como herramienta de políticas públicas.
 - Encauzar los esfuerzos nacionales en el desarrollo sostenible centrado en las personas –bajo el principio de “no dejar a nadie atrás”– es esencial para avanzar en la Agenda 2030
- La COVID-19 visibiliza una crisis de gobernanza en la subregión, planteando una oportunidad para fortalecer el rol del Estado (recuperando su legitimidad, transparencia y confianza de los ciudadanos), y su capacidad para impulsar el desarrollo centrado en la Agenda 2030
- *Fortalecer la Agenda subregional.* Las cumbres y los distintos espacios de diálogos y consenso políticos en la región son marcos eficaces para impulsar e incidir en la agenda de cohesión social y seguridad ciudadana.



infoSEGURA

 www.infosegura.org

   @infoseguraPNUD @PNUDLAC